Oliy Majlis huzuridagi
Qonunchilik muammolari va
parlament tadqiqotlari instituti

Законодательные основы выборов, управления выборами и финансирования избирательной кампании в вопросах и ответах

Ташкент-2019 г.

ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПАРЛАМЕНТСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ ПРИ ОЛИЙ МАЖЛИСЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ВЫБОРОВ, УПРАВЛЕНИЯ ВЫБОРАМИ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Ташкент - 2019

УДК 343.1
ББК 67.400.5

Авторский коллектив:
Д.Б. Тураев, В.Х. Давлятов, Г.Д. Саттарова, Б.Л. Журабаев

Законодательные основы выборов, управления выборами и финансирования избирательной кампании в вопросах и ответах. Коллектив авторов. Ответственный редактор Д.Б.Тураев. – Ташкент, 2019. – 85 с.

Настоящая брошюра подготовлена Институтом проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан совместно с Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан и включает в себя ответы на наиболее актуальные вопросы в сфере законодательных основ выборов, управления выборами и финансирования избирательной кампании в соответствии с новейшим национальным избирательным законодательством и международными избирательными стандартами.

Издание предназначено для участников избирательного процесса, организаторов выборов, а также ученых и широкого круга читателей, интересующихся вопросами избирательного законодательства, подготовки и проведения парламентских выборов, финансирования выборов, обеспечения и защиты избирательных прав и свобод граждан в условиях соблюдения принципов открытости, гласности, транспарентности всего избирательного процесса, участия национальных и иностранных наблюдателей в выборах.

© Коллектив авторов
Все права защищены, 2019
©ИПЗПИ
©ЦИК

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 5

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ.....7

А. Законодательная база выборов 7

Б. Законодательное закрепление основных избирательных прав.....10

В. Законодательное закрепление прав кандидатов и политических партий 13

Г. Законодательное закрепление прав наблюдателей 19

Д. Законодательное закрепление права обжалования решений избирательных комиссий.....22

II. Управление выборами.....25

III. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ.....42

ВВЕДЕНИЕ

Действующая избирательная система сформирована в результате последовательного развития выборного законодательства за годы независимости Республики Узбекистан. Она опирается, прежде всего, на Конституцию Республики Узбекистан, определившую основные принципы и правовые механизмы осуществления выборов.

До 2019 года с учетом политической важности каждый отдельный вид выборов (президентский, в парламент, в местные органы государственной власти) регулировался самостоятельным законодательным актом.

По инициативе Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева был разработан и принят Избирательный кодекс, в который сведены 5 законов и большинство подзаконных актов, регулирующих отношения в сфере выборов.

В ходе работы над Избирательным кодексом особое внимание было уделено соответствию национальных норм международным избирательным стандартам. Особое внимание уделено реализации в избирательной системе рекомендаций авторитетных международных организаций, в том числе ОБСЕ/БДИПЧ, данных ими по итогам оценки предыдущих выборов.

В этой связи в избирательное законодательство были введены новые положения, практически реформировавшие действующую систему выборов в Узбекистане. Существенные изменения, направленные на более полное соответствие требованиям современных международных принципов и стандартов, касаются практически каждого раздела Избирательного кодекса – от порядка формирования избирательных округов и формирования состава избирательных комиссий, списка избирателей до процедур выдвижения и регистрации кандидатов, предвыборной агитации, голосования, подсчета голосов и рассмотрения обращений.

Представленное пособие разработано в виде вопросов и ответов для удобства читателя, состоит из нескольких частей, последовательно раскрывающих законодательное регулирование порядка управления выборами. Авторы старались подчеркнуть соответствие новейшего национального избирательного законодательства международным стандартам в сфере проведения

демократических выборов. Для этого, основные положения избирательного законодательства, отраженные в тексте пособия, снабжены ссылками с указанием конкретного пункта или параграфа соответствующего международного документа.

Настоящее пособие позволит широкому кругу читателей ознакомиться с основными положениями новейшего избирательного законодательства. Кроме того, представляется, что данное издание, станет полезным источником повышения уровня профессиональной подготовки организаторов выборов и наблюдателей.

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ

A. Законодательная база выборов

1. Какие нормативно-правовые акты составляют законодательную базу в сфере выборов Республики Узбекистан?

Законодательная база выборов в Республике Узбекистан состоит
из Конституции Республики Узбекистан, Избирательного кодекса Республики Узбекистан, Закона Республики Узбекистан «О политических партиях», Закона Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» и других нормативно-правовых актов.

Специальным законодательным актом, регулирующим избирательный процесс, является **Избирательный кодекс Республики Узбекистан** (далее – Избирательный кодекс).

Существующая законодательная база в сфере выборов Республики Узбекистан, комплексно и согласованно регулирует все основные вопросы в сфере выборов.

Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ предусматривают, что чёткая и подробная законодательная основа для проведения выборов должна быть установлена государственным законом, либо посредством исчерпывающего кодекса, либо посредством пакета законодательных актов, работающих вместе согласованно и не допускающих двусмысленности и пробелов. См. параграф 2.5«Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

2. Когда был принят специальный законодательный акт, регулирующий избирательный процесс?

Избирательный кодекс Республики Узбекистан был принят 25 июня 2019 года. Он состоит из 18 глав, включающих в себя 103 статьи.

Избирательный кодекс является специальным законодательным актом о выборах и регулирует отношения,

связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Республики Узбекистан.

3.В чем заключается новшество Избирательного кодекса?

Избирательный кодекс Республики Узбекистан является кодифицированным нормативно-правовым актом, объединившим в себя 5 основных законов, которыми ранее регулировалась избирательная система Республики Узбекистан.

Сведение в кодекс нескольких законов, связанных с выборами, повышает ясность и доступность законодательства, что отвечает требованиям международных стандартов и рекомендациям БДИПЧ ОБСЕ.

Например, со стороны БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии были отмечены следующие новшества, отраженные в Кодексе:

– исключение положений о резервировании мест в нижней палате парламента, ранее заполняемых посредством непрямых выборов, что соответствует принципу прямых выборов;

– установление максимально допустимого отклонения в размере избирательных округов, что соответствует принципу равного избирательного права;

– включение четких требований в отношении открытости, прозрачности, доступности и коллегиальности деятельности избирательных комиссий;

– включение разумных требований в отношении количества подписей в поддержку политической партии, что соответствует принципу всеобщего избирательного права;

– включение положений о создании единого электронного списка избирателей, позволяющего повысить целостность и точность при регистрации избирателей и, в том числе, производить проверку в отношении многократной регистрации;

– обеспечение равных возможностей и условий для кандидатов в ходе избирательной кампании, закрепленные на законодательном уровне, что соответствует принципу равных возможностей.

См. пункт III, 11 Совместного заключения Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ по проекту Избирательного кодекса Республики Узбекистан.

4. Где можно ознакомиться с положениями Избирательного кодекса?

С положениями Избирательного кодекса можно ознакомиться в Национальной базе данных законодательства Республики Узбекистан по веб-адресу www.lex.uz, которая в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» является одним из официальных источников опубликования актов законодательства.

Таким образом обеспечивается доступность Избирательного кодекса для всех.

(Пункт 5.8 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ предусматривает, что «законы, принятые по завершении соответствующей гласной процедуры, и административные положения публикуются, что является условием их применения. Эти тексты будут доступны для всех»).

5.Учтены ли основные международные стандарты в сфере выборов в Избирательном кодексе?

Избирательный кодекс Республики Узбекистан был разработан и принят с учётом требований основных международных стандартов, включая обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, и рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ в сфере проведения демократических выборов.

Как отмечается в Совместном заключении Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ по проекту Избирательного кодекса Республики Узбекистан «сведение в кодекс нескольких законов, связанных с выборами, повышает ясность и доступность законодательства, что соответствует предыдущим рекомендациям БДИПЧ ОБСЕ».

См. пункт III,11Совместного заключения Венецианской комиссии и БДИПЧ ОБСЕ по проекту Избирательного кодекса Республики Узбекистан.

Б. Законодательное закрепление основных избирательных прав

6. Закрепляется ли в Конституции Республики Узбекистан право гражданина избирать и быть избранным?

Согласно статье 117 Конституции Республики Узбекистан граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти.

Пункт 3 статьи 1 Конвенции о стандартах демократических выборов СНГ предусматривает, что «право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах».

7. Гарантируется ли гражданам в Конституции и законах всеобщее и равное избирательное право?

Согласно статье 117 Конституции Республики Узбекистан **право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом**.

Статья 4 Избирательного кодекса предусматривает, что выборы депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей являются всеобщими. Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан, достигшие ко дню выборов восемнадцати лет. Граждане, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий, обладают равным избирательным правом.

См. положения статьи 21, 3 Всеобщей декларации прав человека, статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, пункта 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ и др.

8. Гарантирует ли законодательство равные права без дискриминации, в том числе для женщин и мужчин при реализации избирательных прав?

Конституция Республики Узбекистан закрепляет, что «все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения,

убеждений, личного и общественного положения» (ст. 18); «женщины и мужчины имеют равные права» (ст.46).

Статья 4 Избирательного кодекса предусматривает, что граждане, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий, обладают равным избирательным правом.

Также, статья18 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин» гарантирует обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин при реализации избирательных прав.

См. положения статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи I Конвенции о политических правах женщины, параграф 5.2 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», и др.В частности, согласно статье 7 (а) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства-участники берут на себя обязательство принимать все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы».

9. Обеспечивает ли избирательное законодательство справедливое и не дискриминационное отношение к участникам избирательного процесса?

В соответствии со статьей 4 Избирательного кодекса, граждане, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий, обладают равным избирательным правом.

Равные условия участия в выборах предусмотрены для политических партий и кандидатов, выдвигаемых политическими партиями.

Справедливое и не дискриминационное отношение обеспечивается и другим участникам избирательного процесса, в том числе лицам, привлекаемым в состав избирательных комиссий.

10. Гарантирует ли законодательство всем гражданам совершеннолетнего возраста всеобщее и равное избирательное право?

В соответствии со статьей 27 Избирательного кодекса в список избирателей включаются фамилии граждан, достигших ко дню или в день выборов восемнадцати лет, постоянно или временно проживающих к моменту составления списка на территории данного избирательного участка.

Статья 5 Избирательного кодекса предусматривает, что каждый гражданин, участвующий в выборах, имеет один голос.

Вместе с тем, Конституцией Республики Узбекистан (ст.117) и в Избирательном кодексе (ст.5) определены категории граждан, не участвующие в выборах, а именно: граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления. Также, определены категории граждан, которые не могут быть избранными: это граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Согласно существующим обязательствам по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ «гарантия всеобщего избирательного права предусматривает предоставление всем гражданам, достигшим совершеннолетия, права участвовать в голосовании. Граждане не могут быть лишены этого права за исключением случаев, предусмотренных законодательством (например, в случае невменяемости или обвинении в совершении серьезного правонарушения). См. параграф 5.4 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», положения статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах.

11. Имеют ли право граждане, находящиеся под стражей, участвовать на выборах?

С принятием Избирательного кодекса, лица, находящиеся в местах лишения свободы, осужденные за преступления, признанные менее тяжкими, имеют право принять участие в голосовании.

Лица, находящиеся под стражей до вынесения приговора суда, имеют право наравне с остальными гражданами принимать участие в выборах.

12. Как реализуется избирательное право граждан, находящихся под стражей?

С принятием Избирательного кодекса, в целях создания возможности для осуществления избирательного права задержанными и осужденными в местах содержания под стражей и лишения свободы образуются избирательные участки. Эти избирательные участки относятся к избирательным округам по месту своего расположения.

В. Законодательное закрепление прав кандидатов и политических партий

13. Всем ли кандидатам и политическим партиям гарантировано равенство перед законом и равные условия в ходе выборов?

Статья 11 Избирательного кодекса закрепляет, что избирательные комиссии принимают необходимые меры по обеспечению кандидатам, политическим партиям равных условий для проведения избирательной кампании, справедливого распределения бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов, честности голосования и подведения итогов выборов.

Статья 14 Избирательного кодекса, предусматривает полномочие Центральной избирательной комиссии по обеспечению равных условий участия в выборах для кандидатов в депутаты Законодательной палаты.

Статья 41 Избирательного кодекса закрепляет, что все зарегистрированные кандидаты обладают равными правами.

В главе 9 Избирательного кодекса, регулирующей законодательные основы предвыборной агитации, закрепляются следующие гарантии прав кандидатов и политических партий:

1) при проведении агитации обеспечиваются равные условия доступа
к государственным средствам массовой информации путем бесплатного предоставления одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

2) кандидатам и политическим партиям предоставляются равные условия для беспрепятственного выпуска и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных материалов, фонограмм, электронных версий печатной продукции и других агитационных материалов. Агитационные материалы должны изготавливаться на территории Республики Узбекистан.

3) кандидатам и политическим партиям предоставляются равные условия для агитации посредством проведения встреч с избирателями.

14. Являются ли требования, предъявляемые к кандидатам, ясными и четкими?

Избирательное законодательство содержит ясные и четкие требования, предъявляемые к кандидатам. В частности, статья 71 Избирательного кодекса указывает, что правом быть избранным в Законодательную палату обладают граждане, достигшие ко дню выборов двадцати пяти лет и постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

Также законодательством определены ясные и исключающие двусмысленность условия, ограничивающие регистрацию кандидатов. Так, в соответствии со статьей 71 Избирательного кодекса, не подлежат регистрации кандидатами в депутаты Законодательной палаты:

граждане, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершенные тяжкие либо особо тяжкие преступления;

граждане, которые последние пять лет до дня выборов постоянно
не проживали на территории Республики Узбекистан;

военнослужащие Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудники Службы государственной безопасности, Национальной гвардии, Министерства внутренних дел, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, других военизированных подразделений;

профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Предельно ясно определены основания регистрации и избрания в местные представительные органы государственной власти. Так, в соответствии со статьёй 90 Избирательного кодекса правом быть избранными в депутаты местных Кенгашей обладают граждане, достигшие ко дню выборов двадцати одного года и постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

Не подлежат регистрации кандидатами в депутаты местных Кенгашей:

граждане, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершенные тяжкие либо особо тяжкие преступления;

граждане, которые последние пять лет до дня выборов постоянно
не проживали на территории Республики Узбекистан;

военнослужащие Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудники Службы государственной безопасности, Национальной гвардии, Министерства внутренних дел, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, других военизированных подразделений;

профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Судьи, должностные лица органов прокуратуры и исполнительных органов власти (за исключением хокимов областей, районов и городов) регистрируются кандидатами в депутаты местных Кенгашей при условии подачи ими заявления об освобождении от занимаемой должности в случае избрания депутатами.

15. Гарантирует ли законодательство кандидатам и политическим партиям во время избирательной кампании возможность проведения активной и открытой предвыборной агитации?

Нормы Избирательного кодекса закрепляют виды, формы и методы проведения предвыборной агитации, и направлены на обеспечение открытости и равных условий проведения предвыборной агитации.

Согласно статье 44 Избирательного кодекса «предвыборная агитация» — это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и направленная на побуждение избирателей к голосованию за кандидата или политическую партию.

В соответствии со статьей 45 Избирательного кодекса агитация проводится в виде:

распространения информации о программе и (или) предвыборной платформе политической партии с призывом голосовать за ее кандидатов в депутаты;

распространения информации о кандидате с призывом голосовать за него.

Агитация может проводиться в форме: публичных дебатов, дискуссий, пресс-конференций, собраний граждан, интервью, выступлений, размещения роликов в средствах массовой информации.

Агитация осуществляется:

через средства массовой информации, сети телекоммуникаций, а также всемирную информационную сеть Интернет;

посредством выпуска и распространения печатных, наглядных, аудиовизуальных и других агитационных материалов (плакаты, листовки и другие материалы);

посредством проведения встреч с избирателями.

В период агитации могут быть использованы и иные виды, формы и методы ее проведения, не запрещенные Избирательным кодексом.

См. параграф 7.6 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, который требует, чтобы государства-участники ОБСЕ создавали для

кандидатов условия, «позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти».

16.Обеспечивает ли законодательство всем кандидатам и политическим партиям свободный доступ к средствам массовой информации без дискриминации?

В соответствии со статьей 46 Избирательного кодекса при проведении агитации обеспечиваются равные условия доступа к государственным средствам массовой информации путем бесплатного предоставления одинакового по объему эфирного времени и печатной площади.

В государственных средствах массовой информации может выделяться эфирное время или печатная площадь также на платной основе.

В негосударственных средствах массовой информации может выделяться эфирное время или печатная площадь в соответствии с законодательством.

Условия оплаты за эфирное время, печатную площадь, определяемые средствами массовой информации и иные требования должны быть равными и одинаковыми для всех.

Порядок, объем и время использования средств массовой информации
в целях агитации определяются соответствующей избирательной комиссией по согласованию с политическими партиями.

См. параграф 7.6 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, в соответствии с которым, государства-участники ОБСЕ обязаны создавать для кандидатов условия, «позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти».

17.Существуют ли адекватные запреты на голосование группами или за других избирателей?

В соответствии со статьей 5 Избирательного кодекса каждый избиратель имеет один голос. Запрещается голосование за других избирателей.

18. Предусматривает ли закон эффективные механизмы пресечения множественного голосования (повторного голосования одними и теми же лицами) или других способов незаконного голосования?

В соответствии со статьей 52 Избирательного кодекса закрепляется процедура установления личности избирателя. По прибытии в помещение для голосования избиратель предъявляет члену участковой избирательной комиссии документ, удостоверяющий его личность, и расписывается в списке избирателей. После этого ему выдается избирательный бюллетень. В день выборов на избирательных участках используются списки избирателей из Единого электронного списка избирателей. Статья 27 Избирательного кодекса устанавливает, что каждый избиратель может быть включен только в один список избирателей. Таким образом, законодательство категорически не допускает случаи повторного голосования.

19. Предусматривает ли закон альтернативные способы голосования для отдельных лиц и категорий граждан, и как в таких случаях обеспечивается тайна голосования?

Избирательный кодекс в статье 55 закрепляет, что избиратель, не имеющий возможности самостоятельно заполнить избирательный бюллетень, вправе пригласить в кабину или комнату для тайного голосования другое лицо по своему усмотрению, за исключением лиц, входящих в состав избирательной комиссии, наблюдателей и представителей средств массовой информации.

Также избирательное законодательство предусматривает возможности полноценного осуществления избирательных прав для граждан, которые не могут по объективным причинам прибыть в день выборов на избирательный участок.

Так, статья 56 Избирательного кодекса закрепляет, что в случаях, когда отдельные избиратели по состоянию здоровья или по другим причинам не могут прибыть в помещение для голосования, соответствующая участковая избирательная комиссия по их просьбе организует голосование по месту пребывания этих избирателей. По месту пребывания избирателя направляется соответствующая комиссия не менее чем из двух членов с

переносной избирательной урной, которые обеспечивают проведение голосования с соблюдением тайны его волеизъявления.

А статья 57 Избирательного кодекса устанавливает порядок досрочного голосования. Избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, имеет право на досрочное голосование.

Досрочное голосование начинается за десять дней до выборов и заканчивается за три дня до выборов. Время проведения досрочного голосования определяется соответствующей окружной избирательной комиссией и доводится до сведения избирателей, наблюдателей через средства массовой информации.

Для осуществления досрочного голосования избиратель на основании заявления с указанием причины отсутствия в день выборов (отпуск, командировка, выезд за границу и т.п.) получает избирательный бюллетень у соответствующей участковой избирательной комиссии. В присутствии не менее двух членов соответствующей участковой комиссии избиратель расписывается в получении избирательного бюллетеня в списке избирателей.

Избирательный бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине или комнате для тайного голосования.

Избиратель принимает решение и оставляет заполненный избирательный бюллетень в закрытом конверте, который хранится в сейфе соответствующей участковой избирательной комиссии. В месте склеивания конверта ставятся подписи двух членов участковой комиссии, которые подтверждаются печатью комиссии и подписью голосующего.

Согласно статье 7 голосование на выборах является свободным и тайным. Контроль за волеизъявлением избирателей не допускается. Тайна голосования обеспечивается созданием соответствующих условий, исключающих возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателя.

Г. Законодательное закрепление прав наблюдателей

20. Разрешает ли закон внутренним и международным наблюдателям осуществлять свою деятельность по наблюдению на всех этапах избирательного процесса?

Статья 8 Избирательного кодекса определяет право наблюдателей присутствовать на всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов. Статья 33 Избирательного кодекса конкретизирует и гарантирует права внутренних и международных наблюдателей. Так, наблюдатели имеют право:

присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;

участвовать на собраниях по выдвижению кандидатов, встречах кандидатов с избирателями;

присутствовать на избирательном участке, наблюдать за ходом подготовительной работы, за размещением кабин или комнат для тайного голосования и опечатыванием избирательных урн, за регистрацией граждан, выдачей им избирательных бюллетеней;

присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола избирательной комиссии;

запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах выборов;

сообщать о своих наблюдениях в соответствующую избирательную комиссию, если есть основания считать, что на соответствующем избирательном участке были допущены нарушения требований Избирательного кодекса.

См.положения параграфа 8 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ.

21. Разрешает ли закон проводить наблюдение за всеми мероприятиями по проведению выборов представителям политических партий и представителям СМИ?

Статья 34 Избирательного кодекса закрепляет, что политическая партия, выдвинувшая кандидатов в депутаты Законодательной палаты, кандидатов в депутаты местных Кенгашей, вправе назначить уполномоченного представителя для участия в заседаниях избирательной комиссии, сдаче документов, проверке правильности составления подписных листов, подсчете голосов на избирательном участке.

В соответствии со статьей 35 Избирательного кодекса представители средств массовой информации имеют право освещать все мероприятия по подготовке и проведению выборов,

присутствовать в помещениях для голосования в день выборов, в том числе при подсчете голосов.

22. Определены ли в законодательстве ясные требования, на основании которых осуществляют свою деятельность наблюдатели?

Статья 33 Избирательного кодекса закрепляет, что наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, а также от других государств и международных организаций осуществляют свою деятельность на основе мандатов, выданных соответствующими комиссиями.

Заинтересованные организации заявляют о своих наблюдателях в избирательные комиссии не менее чем за пятнадцать дней до выборов. Избирательная комиссия в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации выдает для наблюдателя мандат.

23. Какой орган в соответствии с Избирательным кодексом определен ответственным за выдачу мандата для наблюдателей?

Избирательные комиссии в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации выдают для наблюдателя мандат, образец которого устанавливается Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан (ст.33 Избирательного кодекса).

Мандаты наблюдателям иностранных государств, международных организаций на выборах выдаёт ЦИК (ст.14 Избирательного кодекса).

24. Предусматриваются ли законодательством достаточные возможности для наблюдателей осуществлять наблюдение за ходом подсчета голосов в избирательных участках?

Да, согласно статье 33 Избирательного кодекса наблюдатели имеют право:

присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;

участвовать на собраниях по выдвижению кандидатов, встречах кандидатов с избирателями;

присутствовать на избирательном участке, наблюдать за ходом подготовительной работы, за размещением кабин или комнат для тайного голосования и опечатыванием избирательных урн, за регистрацией граждан, выдачей им избирательных бюллетеней;

присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола избирательной комиссии;

запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах выборов;

сообщать о своих наблюдениях в соответствующую избирательную комиссию, если есть основания считать, что на соответствующем избирательном участке были допущены нарушения требований Избирательного кодекса.

25. Когда и при каких обстоятельствах наблюдатели могут быть лишены своего статуса?

В соответствии со статьей 33 Избирательного кодекса наблюдателям запрещается:

находиться в кабине или комнате для тайного голосования, когда избиратель делает свои отметки в избирательном бюллетене;

оказывать влияние на граждан, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу;

спрашивать у избирателей как они проголосовали или оказывать какую-либо помощь избирателям при внесении отметок в избирательный бюллетень;

вмешиваться в деятельность избирательной комиссии, в том числе при опечатывании избирательных урн, их вскрытии, подсчете голосов.

В случае нарушения норм Избирательного кодекса наблюдатели лишаются своего мандата и отстраняются от участия в процессе за наблюдением за выборами.

Д. Законодательное закрепление права обжалования решений избирательных комиссий

26. Предусматривается ли законодательством возможность обжалования неправомерного решения избирательной комиссии?

Национальное законодательство предусматривает правовую процедуру по обжалованию решений избирательных комиссий. Так, в соответствии со статьей 102 Избирательного кодекса решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия решения.

Решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, — незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы.

Статьей 142 Кодекса Республики Узбекистан об административном судопроизводстве закрепляются сроки и порядок рассмотрения жалоб на действия (решения) избирательных комиссий. Так, жалоба на действия (решения) избирательной комиссии должна быть рассмотрена судом не позднее трехдневного срока с момента ее подачи, а если до дня выборов осталось менее шести дней — незамедлительно.

Жалоба рассматривается судом с вызовом заявителя и представителя соответствующей избирательной комиссии, а также прокурора, а в случае когда жалоба касается не заявителя, а другого гражданина, то и этого лица. Неявка указанных лиц не является препятствием для рассмотрения дела.

Решение суда вручается соответствующей избирательной комиссии и заявителю немедленно после его вынесения.

См. параграф II.3.3.d. и f Кодекса хорошей практики в решении избирательных вопросов, в соответствии с которым: «Орган, рассматривающий жалобы, должен иметь полномочия, в частности, в отношении таких аспектов, как право избирать (сюда относятся вопросы, связанные с реестрами избирателей) и быть избранным, действительность кандидатур, надлежащее наблюдение за правилами избирательной кампании и результатами выборов» и «Все кандидаты и все избиратели, зарегистрированные в определенном избирательном округе, должны иметь право

подавать жалобы». Также эти правила содержатся в пункте 4 (9), Декларации о критериях свободных и справедливых выборов.

27. Кто имеет право подавать жалобы в случае нарушения избирательного законодательства и какова процедура подачи жалоб?

Круг субъектов, имеющих право на обжалование действий (решений) должностных лиц и порядок подачи жалобы детально урегулированы Избирательным кодексом. В соответствии со статьей 101 Избирательного кодекса избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период проведения избирательной кампании обращения физических и юридических лиц о нарушении требований Избирательного кодекса или по другим вопросам организации выборов, проводить проверки по этим обращениям и давать письменные ответы в трехдневный срок, а по обращениям, поступившим менее шести дней до выборов либо в день голосования, — незамедлительно.

Статья 102 Избирательного кодекса устанавливает, что решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия решения.

См. пункт 5.10 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, пункт 4 (9) Декларации о критериях свободных и справедливых выборов, параграф 10.3 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

II. Управление выборами

1.На какой орган возлагаются функции по обеспечению и защите избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением?

Функции по обеспечению и защите избирательных прав и свобод граждан, а также контроль за их соблюдением возложены на Центральную избирательную комиссию Республики Узбекистан. Статья 14 Избирательного кодекса закрепляет, что Центральная избирательная комиссия возглавляет систему избирательных комиссий, образуемых для проведения выборов в ОлийМажлис Республики Узбекистан, осуществляет на всей территории Республики Узбекистан контроль за исполнением Избирательного кодекса, обеспечивает его единообразное применение.

(См.положения пункта 1 статьи 11 Конвенции о стандартах демократических выборов СНГ, которые предусматривают, что «подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением возлагаются на избирательные органы (избирательные комиссии), статус, компетенция и полномочия которых установлены конституцией, законодательными актами»).

2. Какова система избирательных комиссий в Республике Узбекистан?

В систему избирательных комиссий входят:

Центральная избирательная комиссия;

областные, районные и городские избирательные комиссии;

окружные избирательные комиссии;

участковые избирательные комиссии.

3. Имеют ли решения избирательной комиссии общеобязательный характер для органов государственной власти и управления?

В соответствии со статьей 16 Избирательного кодекса решения, принимаемые Центральной избирательной комиссией в пределах ее полномочий, являются обязательными для окружных и участковых избирательных комиссий, государственных органов, политических

партий и иных общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций.

Также в соответствии со статьей 26 Избирательного кодекса решение избирательной комиссии, принятое в пределах ее полномочий, обязательно для исполнения нижестоящими избирательными комиссиями, а также всеми государственными органами, политическими партиями и другими общественными объединениями, трудовыми коллективами и воинскими частями, руководителями предприятий, учреждений и организаций.

В пункте 6 статьи 11Конвенции о стандартах демократических выборов СНГ предусматривается, что «решения избирательных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений, их уполномоченных представителей, организаций, должностных лиц, избирателей, нижестоящих избирательных органов, иных лиц и организаций, указанных в законах».

4. Закреплены ли статус, компетенция и полномочия Центральной избирательной комиссии в Конституции и других специализированных законодательных актах?

Да, закреплены. Образование Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан закреплено в статье 117 Конституции Республики Узбекистан. Основными принципами деятельности ЦИК определены независимость, законность, коллегиальность, гласность и справедливость. Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность на постоянной основе и в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Узбекистан и другими законодательными актами.

Избирательный кодекс Республики Узбекистан также закрепляет правовой статус и компетенцию Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан. Основные полномочия Центральной избирательной комиссии закреплены в статье 14 Избирательного кодекса.

См. положения пункта 1 статьи 11Конвенции о стандартах демократических выборов СНГ.

5. Допускается ли вмешательство в деятельность членов избирательной комиссии?

Статья 11 Избирательного кодекса закрепляет, что избирательные комиссии и их члены осуществляют свою деятельность независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц.

См. пункт 1 статьи 11 Конвенции о стандартах демократических выборов СНГ, часть VI, А Рекомендации по анализу законодательной базы выборов, параграф 4.1 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

6. Предусмотрена ли в национальном законодательстве ответственность за вмешательство в деятельность избирательных комиссий?

Часть третья статьи 11 Избирательного кодекса предусматривает, что **«вмешательство в деятельность избирательных комиссий не допускается и влечет за собой ответственность в соответствии с законом»**.

Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, в статье 51^2, устанавливает, что «вмешательство в деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума, а равно создание препятствий их работе – влечет наложение штрафа на должностных лиц от десяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы».

См. параграф 4.1 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», пункт VI (А) Рекомендаций по анализу законодательной базы выборов.

7. Является ли Центральная избирательная комиссия органом, функционирующим на постоянной основе?

Да, является. В соответствии со статьей 117 Конституции Республики Узбекистан Центральная избирательная комиссия Республики Узбекистан осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

См. параграф 4.4 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

8. Предусмотрены ли в национальном законодательстве нормы, закрепляющие беспристрастность должностных лиц, назначенных для администрации выборов?

Конституция и Избирательный кодекс Республики Узбекистан включают в себя нормы, направленные на обеспечение независимости и беспристрастности членов избирательных комиссий. Так, в статье 117 Конституции закреплено, что справедливость является одним из основных принципов деятельности Центральной избирательной комиссии.

Часть вторая статьи 11 Избирательного кодекса предусматривает, что «избирательные комиссии и их члены осуществляют свою деятельность независимо от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц».

Согласно нормам статьи 25 Избирательного кодекса членами избирательной комиссии не могут быть члены другой избирательной комиссии, члены политических партий, хокимы областей, районов и городов, должностные лица органов прокуратуры, судов, близкие родственники и доверенные лица кандидатов, а также лица, которые находятся в непосредственном подчинении кандидатов. Более половины членов участковой избирательной комиссии не могут быть рекомендованы из одной организации.

Кроме того, статья 13 Избирательного кодекса устанавливает, что «члены Центральной избирательной комиссии, работающие на постоянной основе, **не могут заниматься другими видами оплачиваемой деятельности**, кроме научной и педагогической».

См. параграф 4.1 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», часть VI, А Рекомендаций по анализу законодательной базы выборов.

9. Каков порядок образования избирательных комиссий?

В Избирательном кодексе в статье 19 закреплено, что областные, районные, городские избирательные комиссии образуются соответствующими местными Кенгашами не менее чем за 80 дней до выборов в составе 7 — 15 членов комиссии и осуществляют свои полномочия до объявления начала следующей избирательной кампании.

10. По каким критериям отбираются члены избирательной комиссии?

В соответствии со статьей 25 Избирательного кодекса членами областной, районной и городской избирательной комиссии, окружной и участковой избирательной комиссии, могут быть граждане, достигшие двадцати одного года, имеющие среднее или высшее образование, как правило, опыт работы в подготовке и проведении выборов, пользующиеся авторитетом среди населения.

Членами избирательной комиссии не могут быть члены другой избирательной комиссии, члены политических партий, хокимы областей, районов и городов, должностные лица органов прокуратуры, судов, близкие родственники и доверенные лица кандидатов, а также лица, которые находятся в непосредственном подчинении кандидатов.

Более половины членов участковой избирательной комиссии не могут быть рекомендованы из одной организации.

См. параграф 4.1 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», часть VI, А Рекомендаций по анализу законодательной базы выборов.

11. Могут ли члены партии стать членами окружной или участковой избирательной комиссии?

Нет, согласно статье 25 Избирательного кодекса члены политических партий не могут быть членами избирательных комиссий. Данная норма направлена на обеспечение беспристрастности избирательных комиссий.

12. Какова процедура выбора председателя избирательной комиссии?

Председатель Центральной избирательной комиссии избирается из числа ее членов по представлению Президента Республики Узбекистан на заседании комиссии (статья 12 Избирательного кодекса).

Согласно статье 19 Избирательного кодекса председатели областных, районных, городских избирательных комиссий избираются из числа ее членов по представлению соответствующего местного Кенгаша на заседании избирательной комиссии.

Председатели окружных комиссий определяются соответствующей областной, районной, городской избирательной комиссией (ст.21 Избирательного кодекса).

Председатель участковой избирательной комиссии определяется соответствующей окружной избирательной комиссией.

При дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах функции председателя участковой избирательной комиссии осуществляет их руководитель (ст.23 Избирательного кодекса).

13. Каков порядок оплаты работы членов комиссий?

В соответствии со статьей 26 Избирательного кодекса председатель, заместитель председателя, секретарь либо другой член избирательной комиссии по ее решению может освобождаться в период подготовки и проведения выборов от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение выборов.

14. Какими полномочиями обладает участковая избирательная комиссия?

В соответствии со статьей 24 Избирательного кодекса полномочиями участковой избирательной комиссии являются:

составление списка избирателей по участку;

ознакомление избирателей со списком избирателей, принятие и рассмотрение заявлений об ошибках и неточностях в нем и решение вопроса о внесении соответствующих изменений;

принятие заполненных избирательных бюллетеней в закрытых конвертах от избирателей, не имеющих возможности в день выборов находиться по месту своего жительства и участвовать в голосовании;

оповещение населения о дне выборов и месте голосования;

обеспечение подготовки помещения кабинами или комнатами для тайного голосования и избирательными урнами, а также другим оборудованием;

организация голосования на участке в день выборов;

подсчет голосов;

рассмотрение обращений избирателей и иных участников избирательного процесса и принятие по ним решений.

15. Принимает ли участие член Центральной избирательной комиссии в принятии решений окружной избирательной комиссии?

Нет, решения окружной избирательной комиссии принимаются в ходе их заседаний. В соответствии со статьей 26 Избирательного кодекса решения окружной избирательной комиссии принимаются открытым голосованием, простым большинством голосов от общего числа членов комиссии. При равном разделении голосов, голос председателя окружной избирательной комиссии является решающим. Таким образом, члены Центральной избирательной комиссии вправе участвовать в заседаниях окружной избирательной комиссии без вмешательства в процесс принятия решений.

См. параграф 4.1 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», часть VI, А Рекомендаций по анализу законодательной базы выборов.

16. Как организуется внутренняя работа участковых избирательных комиссий?

В соответствии со статьей 26 Избирательного кодекса основной формой работы участковых избирательных комиссий является

заседание. Заседание избирательной комиссии является правомочным, если в нем принимает участие не менее двух третей от общего числа членов комиссии на день заседания. Решение комиссии принимается открытым голосованием большинством голосов от общего числа членов комиссии. Члены комиссии, не согласные с ее решением, вправе высказать особое мнение, которое в письменной форме прилагается к протоколу. В случае разделения голосов голос председательствующего является решающим.

Председатель, заместитель председателя, секретарь либо другой член избирательной комиссии по ее решению может освобождаться в период подготовки и проведения выборов от выполнения производственных или служебных обязанностей с сохранением средней заработной платы за счет средств, выделяемых на проведение выборов.

Государственные органы, предприятия, учреждения, организации обязаны бесплатно предоставлять в распоряжение избирательных комиссий необходимые для подготовки и проведения выборов помещения и оборудование.

Избирательная комиссия имеет право обращаться по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов, в государственные органы и органы общественных объединений, к предприятиям, учреждениям, организациям, должностным лицам, которые обязаны рассмотреть поставленный вопрос и дать избирательной комиссии ответ не позднее чем в трехдневный срок.

См. параграф 4.1 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», часть VI, А Рекомендаций по анализу законодательной базы выборов.

17. Каков порядок образования избирательных участков?

Статья 10 Избирательного кодекса предписывает, что избирательные участки образуются окружными избирательными комиссиями по представлению хокимиятов районов и городов не менее чем за 60 дней до выборов, как правило, с числом не менее 20 избирателей и не более 3 000 избирателей. Избирательные участки образуются с учетом границ районов, городов, районов в городах с целью создания максимальных удобств для избирателей.

Избирательные участки могут быть образованы при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях, домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы. Эти участки входят в округа по месту их нахождения. Вопрос о приписке к округу участков, образуемых за пределами Республики Узбекистан, решается Центральной избирательной комиссией.

В воинских частях, при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, а также в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы избирательные участки образуются в тот же срок, а в исключительных случаях — не позднее чем за 7 дней до выборов.

18. В чем заключается участие местных органов власти (хокимиятов) в организации и проведении выборных процессов?

Согласно статье 10 Избирательного кодекса избирательные участки образуются окружными избирательными комиссиями по представлению хокимиятов районов, городов.

Кроме того, Хокимияты районов и городов оказывают содействие в работе по уточнению списков избирателей. Они обеспечивают учет избирателей и передают участковым избирательным комиссиям сведения об избирателях, проживающих на соответствующей территории, необходимые для составления списка избирателей.

См. пункт 7 статьи 11 Конвенции о стандартах демократических выборов СНГ.

19. Как составляется список избирателей?

Согласно статье 27 Избирательного кодекса в список избирателей включаются фамилии граждан, достигших ко дню или в день выборов 18 лет, постоянно или временно проживающих к

моменту составления списка на территории данного избирательного участка.

Каждый избиратель может быть включен только в один список избирателей.

В список избирателей вносятся фамилия, имя, отчество, дата рождения и адрес места жительства каждого избирателя.

Списки избирателей составляются на основе данных информационной системы по формированию Единого электронного списка избирателей.

Списки военнослужащих, находящихся в воинских частях, а также членов семей военнослужащих и других избирателей, если они проживают в районах расположения воинских частей, составляются на основе данных, представляемых командирами воинских частей. Военнослужащие, проживающие вне воинских частей, включаются в списки избирателей по месту жительства на общих основаниях.

Списки избирателей по участкам, образованным при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах, в санаториях и домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах содержания под стражей и лишения свободы, составляются на основе данных, представляемых руководителями указанных учреждений.

20.Что представляет из себя «Единый электронный список избирателей»?

В соответствии со статьей 28 Избирательного кодекса «Единый электронный список избирателей» является государственным информационным ресурсом, содержащим информацию о гражданах-избирателях, адресах их постоянного и временного места жительства в соответствии с информационными базами уполномоченных государственных органов.

Единый электронный список избирателей формируется и обновляется на базе информации, предоставляемой уполномоченными государственными органами, а в период избирательной кампании –уточняется соответствующими участковыми избирательными комиссиями.

Каждая участковая избирательная комиссия в течение трех дней после ее образования получает предварительный список избирателей данного участка, распределенных в Едином электронном списке избирателей.

Участковая избирательная комиссия после получения предварительного списка избирателей принимает меры по его уточнению путем проведения подворового обхода населения, проживающего на территории данного участка.

Для участия в работе по уточнению списка избирателей участковая избирательная комиссия может привлекать представителей общественности. Хокимияты районов и городов оказывают содействие в работе по уточнению списков избирателей.

По результатам подворового обхода населения избирательные комиссии могут вносить изменения в списки избирателей, корректируя фамилию, имя, отчество, дату рождения и адрес места жительства избирателя в Едином электронном списке избирателей.

Список избирателей составляется по каждому избирательному участку участковой избирательной комиссией и подписывается ее председателем и секретарем.

В день выборов на избирательных участках используются списки избирателей из Единого электронного списка избирателей.

21. Каков срок рассмотрения участковой избирательной комиссией обращений избирателей по поводу уточнения списка избирателей?

В случае обнаружения в списке избирателей ошибок и неточностей, каждый гражданин вправе обратиться в участковую избирательную комиссию и обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка избирателей, а также допущенные в списке неточности в указании данных об избирателе. Заявления по этому вопросу рассматриваются участковой избирательной комиссией, которая обязана

не позднее чем в течение двадцати четырех часов внести необходимые исправления в список либо дать заявителю мотивированный отказ.

22. Могут ли присутствовать правоохранительные органы на месте голосования?

Представители органов внутренних дел могут присутствовать на избирательных участках в целях обеспечения охраны помещений,
где хранятся бюллетени и другие документы. Кроме того, каждая участковая избирательная комиссия доставляет в окружную избирательную комиссию протокол о результатах подсчета голосов в сопровождении работников органов внутренних дел.

Таким образом, органы внутренних дел не вмешиваются в деятельность окружных и участковых избирательных комиссий, они присутствуют на избирательных участках в целях обеспечения общественного порядка.

23. Каков порядок голосования по месту пребывания избирателя?

Согласно статье 56 в случаях, когда отдельные избиратели по состоянию здоровья или по другим причинам не могут прибыть в помещение для голосования, соответствующая участковая избирательная комиссия по их просьбе организует голосование по месту пребывания этих избирателей.

По месту пребывания избирателя направляется соответствующая комиссия не менее чем из двух членов с переносной избирательной урной, которые обеспечивают проведение голосования с соблюдением тайны его волеизъявления. При этом могут присутствовать наблюдатели и представители средств массовой информации.

24. Имеются ли отличия между бюллетенем досрочного голосования и бюллетенем, используемым в день выборов?

Нет, никаких отличий. И при досрочном голосовании, и в день выборов используются избирательные бюллетени.

25. Как выражается волеизъявление граждан в избирательном бюллетене?

В соответствии со статьей 50 Избирательного кодекса, после получения избирательного бюллетеня избиратель заполняет его в кабине или комнате для тайного голосования путем проставления

знака «+» или « ✓ » либо «х» в пустом квадрате, расположенном справа напротив фамилии того кандидата, за которого он голосует.

26.Число избирательных бюллетеней, получаемых участковой избирательной комиссией, может ли превышать число избирателей?

Согласно статье 32 Избирательного кодекса число избирательных бюллетеней, получаемых участковой избирательной комиссией, не может превышать число избирателей, включенных в список избирателей по избирательному участку, более чем на полпроцента.

Посредством данной меры можно заменить избирательные бюллетени, признанные испорченными до волеизъявления избирателя.

27. На каком языке печатаются бюллетени?

Бюллетени печатаются на государственном языке. Также по решению окружной избирательной комиссии избирательные бюллетени могут печататься и на языках, которыми пользуется большинство населения избирательного округа.

28. На каком языке заполняются бюллетени?

Язык не имеет значения при проставлении в избирательном бюллетене отметки голосующего.

После получения избирательного бюллетеня избиратель заполняет его в кабине или комнате для тайного голосования путем проставления знака «+» или « ✓ » либо «х» в пустом квадрате, расположенном справа напротив фамилии того кандидата, за которого он голосует.

29.Требуется ли по закону, чтобы перед тем, как получить на руки бюллетень для голосования, каждый избиратель предъявил документы, удостоверяющие их личность?

Да, требуется. В соответствии со статьей 54 Избирательного кодекса члены участковой избирательной комиссии на основании документа, удостоверяющего личность избирателя, проводят проверку его данных в списке избирателей, под роспись выдают избирательный бюллетень для голосования.

30. Заложены ли в законах механизмы, позволяющие предотвратить ситуации, когда одни и те же лица могли бы принять участие как в обычном голосовании, так и в альтернативных методах голосования?

Да, избирательное законодательство не допускает возможности выдачи двух и более избирательных бюллетеней одному избирателю. В соответствии со статьей 54 Избирательного кодекса, для осуществления голосования избирателем, в том числе, альтернативного, члены участковой избирательной комиссии на основании документа, удостоверяющего личность избирателя, проводят проверку его данных в списке избирателей, под роспись выдают избирательный бюллетень для голосования.

31. Как осуществляться доставка протоколов в Центральную избирательную комиссию?

Результаты выборов по округу устанавливаются на заседании избирательной комиссии и заносятся в протокол. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем и членами комиссии и пересылается в Центральную избирательную комиссию в установленном порядке (ст.95 Избирательного кодека).

32. Как определена в законе процедура определения и опубликования результатов выборов?

Вопросы определения и опубликования (обнародования) результатов выборов регламентируются главой 16 Избирательного кодекса.

Участковая избирательная комиссия устанавливает общее число лиц, включенных в список избирателей, число избирателей, получивших избирательные бюллетени, и число избирательных бюллетеней, находящихся в избирательных урнах.

Подсчет голосов на избирательном участке производится участковой избирательной комиссией отдельно по каждому округу, кандидату.

Результаты выборов по округу определяются только на основании представленных протоколов участковых избирательных комиссий.

Окружная избирательная комиссия в случае обнаружения несоответствий в подсчете голосов, отраженных в протоколе участковой избирательной комиссии, вправе предложить участковой комиссии на своем заседании устранить их.

Результаты выборов по округу определяются на заседании окружной избирательной комиссии и заносятся в протокол. Протокол подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами комиссии и представляется в соответствующую избирательную комиссию.

Центральная избирательная комиссия, областная, районная и городская избирательная комиссия на основании поступивших к ним протоколов окружных избирательных комиссий устанавливают:

общее число избирателей по Республике Узбекистан или по области, району и городу;

число избирателей, получивших избирательные бюллетени;

число избирателей, принявших участие в голосовании;

число голосов, поданных за каждого кандидата;

число избирательных бюллетеней, признанных недействительными.

Избранным считается кандидат, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Постановление Центральной избирательной комиссии по итогам выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистана принимается не позднее десяти дней после выборов, публикуется (обнародуется) на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии и в других источниках.

Постановление об итогах выборов в местный Кенгаш принимается не позднее десяти дней после выборов соответствующей избирательной комиссией и публикуется в печати, а также обнародуется в средствах массовой информации.

33. Кем будут рассматриваться жалобы о нарушении требований Избирательного кодекса и каков порядок рассмотрения?

В соответствии со статьей 101 Избирательного кодекса избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период проведения

избирательной кампании обращения физических и юридических лиц о нарушении требований Избирательного кодекса или по другим вопросам организации выборов, проводить проверки по этим обращениям и давать письменные ответы в трехдневный срок, а по обращениям, поступившим менее 6 дней до выборов либо в день голосования, — незамедлительно.

Обращения должны регистрироваться в регистрационном журнале.

Председатель избирательной комиссии в сроки, установленные Избирательным кодексом, созывает и проводит заседание соответствующей комиссии для рассмотрения обращения и принятия по нему решения. На заседание могут быть приглашены заинтересованные лица.

Обращение, поступившее в участковую избирательную комиссию, в полномочия которой не входит разрешение поставленных вопросов, в трехдневный срок направляется соответствующим органам с сообщением об этом лицу, направившему обращение.

Члены избирательных комиссий, рассмотревшие обращение, обязаны сообщить лицу, направившему его, о результатах рассмотрения и принятом решении.

34.Можно ли подать жалобы на решения избирательных комиссий?

Согласно статье 102 Избирательного кодекса, решения избирательных комиссий могут быть обжалованы органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия решения. Решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение 10 дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение 3 дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее 6 дней, — незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы.

См. пункт 5.10 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, пункт 4 (9)

Декларации о критериях свободных и справедливых выборов, параграф 10.3 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

III. ФИНАНСИРОВАНИЕ ВЫБОРОВ

1. Кем финансируются подготовка и проведение выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан и местные Кенгаши?

В соответствии со статьей 98 Избирательного кодекса расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистан, местные Кенгаши, производятся за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Одним из основных принципов проведения выборов в Республике Узбекистан, согласно статье 4 Избирательного кодекса, является равенство. Также, в соответствии со статьей 4 Закона Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» равноправие входит в число основных принципов финансирования политических партий.

Международные стандарты в сфере выборов предусматривают, что любое государственное финансирование политических партий и их кампаний должно обеспечиваться на основе их равенства перед законом. См. пункт IV,Ж,2(б)«Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

2.Из каких средств финансируются избирательные комиссии?

Согласно статье 99 финансирование Центральной избирательной комиссии, областных, районных, городских избирательных комиссий, окружных и участковых избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов осуществляется из Государственного бюджета Республики Узбекистан. Оплата труда лиц, привлекаемых к работе избирательных комиссий, осуществляется за счет средств, выделенных на проведение выборов.

См. параграф 4.4,«Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

3. Допускается ли материальная поддержка кандидатов и политических партий за счет средств иностранных организаций?

Избирательный кодекс в статье 98 закрепил, что финансирование выборов и иная материальная поддержка кандидатов и политических партий за счет средств иностранных государств, их физических и юридических лиц и международных организаций запрещается.

Согласно международным стандартам государства могут запрещать или ограничивать оказание финансовой или иной материальной и другой поддержки политическим партиям и кандидатам из определенных источников, таких, например, как иностранные граждане и организации. См. параграф 7.9 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», положения статьи 7 Рекомендации Rec (2003) 4 Комитета министров Совета Европы «Об общих правилах, направленных против коррупции при финансировании политических партий и избирательных кампаний», пункт 3 статьи 12 Конвенции о стандартах демократических выборов СНГ.

4. Как осуществляется финансирование выборов со стороны национальных общественных объединений?

В соответствии со статьей 98 Избирательного кодекса политические партии, иные общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов. Эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией для их использования в ходе избирательной кампании.

Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ разрешают государствам устанавливать разумные ограничения на объемы частного финансирования политических партий и кандидатов с тем, чтобы обеспечить честное соревнование в ходе выборов и понизить стимулы для коррупции и оказания излишнего влияния на политику. См. параграф 7.6 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

5.Допускается ли законодательством финансирование избирательной кампании из частных источников?

Предприятия, учреждения, организации и граждане Республики Узбекистан могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов. Эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией для их использования в ходе избирательной кампании (ст. 98 Избирательного кодекса).

Статья 8 Закона Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» закрепляет, что финансирование участия политических партий в выборах в Законодательную палату и другие представительные органы государственной власти осуществляется в установленном порядке только за счет государственных средств, выделяемых на эти цели. Финансирование и иная материальная поддержка политических партий в выборах за счет других средств запрещается.

6.Кто определяет конкретный размер денежных средств, выделенных на финансирование участия политических партий в выборах, в расчете на одного кандидата?

В соответствии со статьей 100 Избирательного кодекса размер государственных средств, выделяемых на финансирование участия политических партий в выборах, в расчете на одного кандидата, определяется Центральной избирательной комиссией и иными соответствующими избирательными комиссиями.

Информация об этом публикуется на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии, а также, при необходимости, в других источниках.

7. Где можно ознакомиться с информацией о финансировании участия политической партии на выборах?

В соответствии со статьей 100 Избирательного кодекса политические партии публикуют информацию о финансировании их участия в выборах на своих официальных веб-сайтах и в печатных изданиях в течение одного месяца после опубликования итогов выборов.

Согласно существующим обязательствам по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ «Государства должны требовать от политических партий и кандидатов, участвующих в избирательной кампании, периодического предоставления информации о финансовых средствах, полученных ими, и их источниках, а также о расходах, сделанных в ходе проведения избирательной кампании, и целях, с которыми они были произведены. Центральный орган, ответственный за организацию и проведение выборов, или другой официальный орган должен контролировать и обеспечивать предоставление кандидатами информации о финансовых средствах и публиковать эту информацию надлежащим и своевременным образом». См. параграф 7.8 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

8. Можно ли использовать государственные средства, выделенные на финансирование участия политических партий в выборах на организацию работы доверенных лиц кандидатов?

Да, можно, статья 100 Избирательного кодекса предусматривает это.

В частности, Государственные средства, выделенные на финансирование участия политических партий в выборах, расходуются на проведение агитации, организацию работы доверенных лиц кандидатов и иного актива, привлекаемого для проведения агитации, общепартийные мероприятия по проведению избирательной кампании.

9. Предусматривает ли законодательство порядок предоставления отчетов политическими партиями для обеспечения прозрачности их финансирования?

Статья 16 Закона Республики Узбекистан “О финансировании политических партий” предусматривает, что политическая партия обязана ежегодно в установленные законодательством сроки и порядке представлять в финансовые органы, органы государственной налоговой службы, Счетную палату и Министерство юстиции Республики Узбекистан финансовый отчет

о поступлении и расходовании финансовых и иных средств в отчетном периоде. Финансовый отчет политической партии должен содержать сведения об источниках и размерах средств, поступивших на расчетный счет политической партии в отчетном периоде, о расходовании этих средств, об имуществе политической партии с указанием его стоимости, а также о ее государственной регистрации.

В соответствии со статьей 100 Избирательного кодекса политические партии публикуют информацию о финансировании их участия в выборах на своих официальных веб-сайтах и в печатных изданиях в течение одного месяца после опубликования итогов выборов.

Согласно международным избирательным стандартам, «поскольку партии получают преимущества, которых нет у других общественных объединений, уместно обязать их взять на себя определенные обязанности ввиду полученного правового статуса. Это может быть требование о предоставлении отчетов об их деятельности или требование прозрачности финансовых соглашений». См. пункт 23, Принцип 10, Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии, см. также параграф 7.8 «Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003», пункт 23, Принцип 10 Руководящих принципов правового регулирования деятельности политических партий БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии, статьи 12 Конвенции о стандартах демократических выборов СНГ.

10. Предусматривает ли закон критерии выделения государственных средств на финансирование участия политических партий в выборах?

В соответствии со статьей 100 Избирательного кодекса государственные средства на финансирование участия политической партии в выборах перечисляются на расчетный счет политической партии после регистрации выдвинутых от данной партии кандидатов в объеме, соответствующем количеству зарегистрированных кандидатов.

Таким образом законодательство определяет критерии финансирования участия политических партий в выборах.

Согласно международным избирательным стандартам, политические партии и кандидаты должны обеспечиваться государственными средствами для проведения своих избирательных кампаний на равной основе. Любые положения, в соответствии с которыми предоставляются государственные средства, должны быть четко сформулированы в законе и основаны на ясных, уместных, и объективных критериях. См. пункт IV,Ж,2(б),«Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ, 2003».

11. Предусматривает ли закон доступ представителей общественности к отчетам о финансировании кампании и связанными с ней расходами?

В соответствии со статьей 100 Избирательного кодекса размер государственных средств, выделяемых на финансирование участия политических партий в выборах, в расчете на одного кандидата, определяется Центральной избирательной комиссией и иными соответствующими избирательными комиссиями. Информация об этом публикуется на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии, а также, при необходимости, в других источниках. Также на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии elections.uz регулярно публикуется открытый для просмотра отчет о финансировании кампании и связанных с ней расходах.

Также в соответствии со статьей 6 Закона Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» политические партии обеспечивают доступность сведений об их финансировании своим членам и общественности. Политические партии должны публиковать информацию об объеме и источниках финансирования их деятельности.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

соответствия избирательного законодательства Республики Узбекистан международным стандартам в сфере выборов

Международные стандарты в сфере выборов:

– **Всеобщая декларация прав человека,** принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года;

– **Международный пакт о гражданских и политических правах**, принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года;

– **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,** принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 года;

– **Конвенция о политических правах женщины**, принята резолюцией 640 (VII) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1952 года;

– **Конвенция о стандартах демократических выборов избирательных прав и свобод в государствах–участниках Содружества Независимых Государств**, принята от 7 октября 2002 года (Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ);

– **Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ,** принят 29 июня 1990 года;

– **Замечание общего порядка №25 Комитета по правам человека ООН**, принятое на его заседании 1510-м заседании (57-сессии) 12 июля 1996 года **(CCPR/C/21/Rev.1/Add.7)**

– **Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ**, Варшава, октябрь 2003 года;

– **Рекомендации по анализу законодательной базы выборов** (ОБСЕ/БДИПЧ, Варшава, 2001 год)

– **Руководство по наблюдению за выборами**, 6-е издание (ОБСЕ/БДИПЧ, Варшава, 2010 год);

– **Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий** БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии**;**

– **Кодекс хорошей практики в решении избирательных вопросов,** принят Европейской комиссией за демократию через право (или Венецианская комиссия) 18-19 октября 2002 г.;

– **Рекомендация Rec (2003) 4 Комитета министров Совета Европы «Об общих правилах, направленных против коррупции при финансировании политических партий и избирательных кампаний»;**

– **Декларация о критериях свободных и справедливых выборов** (принята МПС 26 марта 1994 г.); и др.

№	МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ	НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
1.	**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА: КОНТЕКСТ И СИСТЕМА**	
1.1	«**Право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах**, а порядок его осуществления определяется законами и иными нормативными правовыми актами…». *Статья 1, п.3, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ* «Стороны обязуются: … предпринимать необходимые меры к тому, чтобы полная **законодательная база выборов** принималась национальным законодательным органом и правовые нормативы, обеспечивающие проведение выборов, не устанавливались актами исполнительной власти». *Статья 19, п.2 «б», Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ* «(7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники (7.1) – проводят свободные выборы с разумной периодичностью, **как это установлено законом»** *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* «**Законодательная база выборов** включает не только закон (законы) о выборах, но также ряд законодательных актов по смежным вопросам.» *Параграф 7.1, а, Руководство по наблюдению за выборами, 6-е издание*	**Законодательная база в сфере выборов:** **–Конституция Республики Узбекистан,** принята 8 декабря 1992 года на одиннадцатой сессии Верховного Совета Республики Узбекистан двенадцатого созыва; **–Избирательный кодекс Республики Узбекистан,** утвержден Законом Республики Узбекистан от 25 июня 2019 г., № ЗРУ-544; **–Закон Республики Узбекистан «О политических партиях»** от 26 декабря 1996 г., № 337-I; **–Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий»,** от 30 апреля 2004 г., № 617-II; **–Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве,** утвержден Законом Республики Узбекистан от 25 января 2018 г. № ЗРУ-462; **–Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности,** утвержден Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г., № 2015-XII; **–Уголовный кодекс Республики Узбекистан,** утвержден Законом Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 г., № 2012-XII; **–Закон Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан»** от 2 декабря 2004 г., № 704-II**;** –Закон Республики Узбекистан **«О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов»** от 2 декабря 2004 г., № 706-II; **–Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации»** от 26 декабря 1997 г., № 541-I;

	«Четкая и подробная **законодательная основа** для проведения выборов должна быть установлена государственным законом, либо посредством исчерпывающего кодекса, либо посредством пакета законодательных актов, работающих вместе согласованно и не допускающих двусмысленности и пробелов. ….» *Параграф 2.5, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ*	**–Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»** от 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-562; и др.
1.2	«**Право гражданина избирать и быть избранным закрепляется в конституции и (или) законах**, а порядок его осуществления определяется законами и иными нормативными правовыми актами…». *Статья 1, п.3, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ* «Четкая и подробная **законодательная основа** для проведения выборов должна быть установлена государственным законом, либо посредством исчерпывающего кодекса, либо посредством пакета законодательных актов, работающих вместе согласованно и не допускающих двусмысленности и пробелов. ….» *Параграф 2.5, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «Включение основополагающих принципов **избирательной системы в конституцию** ограждает их от частых изменений. Конституционные поправки часто принимаются путем голосования квалифицированным большинством или какой либо другой сложной процедурой. Поэтому рекомендованной практикой является включение в конституцию страны фундаментальных гарантий, защищающих избирательные права. Эти гарантии должны включать положения, регулирующие самые основные понятия избирательной системы, такие, как право избирать и быть избранным, институты, подлежащие демократическим выборам, а также сроки полномочий избранных кандидатов.»	**Конституция Республики Узбекистан** **Статья 117.** **Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти**. **Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Кодексом** Настоящий Кодекс регулирует отношения, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (далее – Законодательная палата), членов Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан (далее – Сенат), депутатов областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов (далее – местные Кенгаши), и устанавливает гарантии, обеспечивающие свободное волеизъявление граждан Республики Узбекистан. **Статья 2. Законодательство о выборах** Законодательство о выборах состоит из Конституции Республики Узбекистан, настоящего Кодекса и иных актов законодательства Республики Узбекистан.

	III, B, Рекомендации по анализу законодательной базы выборов «Помимо правил, касающихся технических вопросов и деталей…, правила закона о выборах должны, по крайней мере, **иметь статус закона**». *II, 2.67., Кодекс хорошей практики в решении избирательных вопросов*	
2.	**РАВЕНСТВО: ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ОКРУГА И НАРЕЗКА ОКРУГОВ**	
2.1	«Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и **равном избирательном праве** путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования». *Статья 21, 3, Всеобщая декларация прав человека* (7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники (7.3) – гарантируют взрослым гражданам **всеобщее и равное избирательное право**. *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ*	**Конституция Республики Узбекистан** **Статья 117.** **Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти**. Каждый избиратель имеет один голос. **Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом**. ….
2.2	«Нарезка округов, в которых проводятся выборы, должна обеспечивать равенство избирательных прав путем **создания приблизительно одинакового соотношения избирателей к избираемым представителям по каждому из округов**. **Существующие административные деления или другие существенные факторы (включая факторы исторического, демографического, или географического характера)** могут отражаться на избирательных округах, **при условии, что деление на избирательные округа согласуется с равенством голосования** и справедливой репрезентацией для каждой из групп общества».	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 9. Образование избирательных округов** .... Границы избирательных округов по выборам депутатов Законодательной палаты определяются с учетом административно-территориального устройства Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента, как правило, **с равной численностью избирателей на всей территории Республики Узбекистан**. ....

	Параграф 3.2, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ	Избирательные округа по выборам в местные Кенгаши образуются соответствующей областной, районной, городской избирательной комиссией, как правило, **с равной численностью избирателей**. Границы избирательных округов определяются с учетом административно-территориального устройства области, районов и городов. При образовании избирательных округов **максимально допустимое отклонение количества избирателей в избирательных округах, как правило, не должно превышать десяти процентов**.
3.	**БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ: ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ**	
3.1	«1) **Подготовка и проведение выборов, обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан и контроль за их соблюдением возлагаются на избирательные органы** (избирательные комиссии), статус, компетенция и полномочия которых установлены конституцией, законодательными актами. … 6) **Решения избирательных органов**, принятые в пределах их компетенции, **обязательны для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений, их уполномоченных представителей, организаций, должностных лиц, избирателей, нижестоящих избирательных органов, иных лиц и организаций,** указанных в законах.» *Статья 11, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ* «Организация и проведение выборов должны осуществляться автономно, **без правительственного или иного вмешательства**, должностными лицами или организациями, действующими открыто в соответствии с законом. Должностные лица, назначенные для администрации выборов, **должны обладать компетенцией и преданностью своему делу и выполнять свои обязанности эффективно и беспристрастно**».	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 11. Система избирательных комиссий** В систему избирательных комиссий входят: Центральная избирательная комиссия; областные, районные и городские избирательные комиссии; окружные избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии. **Избирательные комиссии и их члены осуществляют свою деятельность независимо** от каких бы то ни было государственных органов, общественных объединений и должностных лиц. **Вмешательство в деятельность избирательных комиссий не допускается и влечет за собой ответственность в соответствии с законом**. Избирательные комиссии и их члены в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Узбекистан, настоящим Кодексом и другими законодательными актами. …. **Статья 25. Требования, предъявляемые к членам избирательной комиссии** … Членами избирательной комиссии не могут быть члены другой избирательной комиссии, члены политических партий, хокимы

	Параграф 4.1, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ «**Организация демократических выборов требует, чтобы избирательные комиссии/органы были независимыми и беспристрастными**. Это является важным моментом, поскольку организаторы выборов принимают и осуществляют важные решения, которые могут повлиять на исход выборов.» *VI, A, Рекомендации по анализу законодательной базы выборов*	областей, районов и городов, должностные лица органов прокуратуры, судов, близкие родственники и доверенные лица кандидатов, а также лица, которые находятся в непосредственном подчинении кандидатов. Более половины членов участковой избирательной комиссии не могут быть рекомендованы из одной организации. **…** **Статья 14. Полномочия Центральной избирательной комиссии** Центральная избирательная комиссия: возглавляет систему избирательных комиссий, образуемых для проведения выборов Президента Республики Узбекистан, в Олий Мажлис Республики Узбекистан, **осуществляет на всей территории Республики Узбекистан контроль за исполнением настоящего Кодекса, обеспечивает его единообразное применение**; .... **Статья 16. Заседания и решения Центральной избирательной комиссии** **Решения, принимаемые Центральной избирательной комиссией** в пределах ее полномочий, **являются обязательными для окружных и участковых избирательных комиссий, государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций.** **Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности** **Статья 51[2]. Вмешательство в деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума** Вмешательство в деятельность Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, избирательных комиссий, комиссий по проведению референдума, а равно создание препятствий их работе –

		влечет наложение штрафа на должностных лиц от десяти до пятнадцати минимальных размеров заработной платы.
3.2	**«Для проведения выборов желательно иметь работающий на постоянной основе центральный орган**, ответственный за организацию и проведение выборов, получающий, по возможности, регулярное бюджетное финансирование, с тем, чтобы существенные функции, относящиеся к проведению выборов и реализации избирательных программ, **выполнялись на постоянной основе**. Основные члены постоянной избирательной администрации, ответственные за организацию и проведение выборов, должны назначаться на определенный срок и их состав должен регулярно обновляться.» *Параграф 4.4, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «…Должностные лица, назначенные для администрации выборов, **должны обладать компетенцией и преданностью своему делу и выполнять свои обязанности эффективно и беспристрастно**». *Параграф 4.1, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ*	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 12. Образование Центральной избирательной комиссии** Центральная избирательная комиссия образуется палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан в составе не менее пятнадцати членов. …. **Статья 13. Членство в Центральной избирательной комиссии** …. **Член Центральной избирательной комиссии по ее решению может работать в комиссии на постоянной основе**. Количество членов Центральной избирательной комиссии, работающих в комиссии на постоянной основе, составляет не более семи человек. Члены Центральной избирательной комиссии, работающие на постоянной основе, **не могут заниматься другими видами оплачиваемой деятельности**, кроме научной и педагогической.
4.	**ПРАВО ГОЛОСА: ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО**	
4.1	«Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при **всеобщем иравном избирательном праве** путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования.» *Статья 21, 3, Всеобщая декларация прав человека*	**Конституция Республики Узбекистан** **Статья 117** Граждане Республики Узбекистан имеют право избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти. Каждый избиратель имеет один голос. **Право голоса, равенство и свобода волеизъявления гарантируются законом**. ….

	«(7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники (7.3) – гарантируют взрослым гражданам **всеобщее и равное избирательное право**.» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ*	
4.2	«Гарантия всеобщего и равного избирательного права требует, чтобы **гражданам было разрешено голосовать на не дискриминационной основе и без каких-либо различий, основанных на социальных или экономических факторах, физических недостатках, этническом происхождении, или политических убеждениях.»** *Параграф 5.2, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ)* **«Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, ... и без необоснованных ограничений право и возможность:** b) **голосовать** и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;» *Статья 25, Международный пакт о гражданских и политических правах* «Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, **обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:** а) **голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;»** *Статья 7, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин*	**Конституция Республики Узбекистан** **Статья 18.** Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. **Статья 46.** Женщины и мужчины имеют равные права. **Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 4. Всеобщее избирательное право** **Выборы Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей являются всеобщими.** Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан (далее – граждане), достигшие ко дню выборов восемнадцати лет. **Граждане, независимо от пола, расовой и национальной принадлежности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения, образования, рода и характера занятий, обладают равным избирательным правом.** **Закон Республики Узбекистан**

	«Женщинам принадлежит право голосовать на всех выборах, на равныхс мужчинами условиях, без какой-либо дискриминации.» *Статья I, Конвенция о политических правах женщины*	**«О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин»** **Статья 18. Обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин при реализации избирательных прав** **Женщины и мужчины имеют равные права избирать и быть избранными в представительные органы власти**. **При выдвижении от политических партий кандидатов в депутаты Законодательной палаты ОлийМажлиса Республики Узбекистан и местных Кенгашей народных депутатов обеспечиваются равные права и возможности для женщин и мужчин**. **Статья 19. Обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин при формировании избирательных комиссий** При формировании состава Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, областных, районных, городских, окружных и участковых избирательных комиссий по выборам и проведению референдумов обеспечиваются равные права и возможности для женщин и мужчин.
4.3	«Гарантия всеобщего избирательного права предусматривает предоставление всем гражданам, достигшим совершеннолетия, права участвовать в голосовании. Граждане не могут быть лишены этого права за исключением случаев, предусмотренных законодательством **(например, в случае невменяемости или обвинении в совершении серьезного правонарушения). Лишение индивидуальных привилегий должно иметь юридическое основание и в случае признания гражданина виновным в совершении уголовного преступления должно быть пропорциональным характеру правонарушения**.» *Параграф 5.4, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ*	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 4. Всеобщее избирательное право** **Выборы Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей являются всеобщими**. **Право избирать имеют граждане Республики Узбекистан** (далее – граждане), **достигшие ко дню выборов восемнадцати лет.** **Конституция Республики Узбекистан** **Статья 117.** …. **Не могут быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда**.

		В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда за совершенные тяжкие и особо тяжкие преступления. ….
4.4	«Надежные механизмы должны использоваться для предоставления гражданам, **временно отсутствующим на территории проживания, возможности голосовать на выборах, особенно, если такие граждане не покидали пределов своего государства**. Граждане, не проживающие постоянно на территории своего государства, но обладающие правом участвовать в выборах, не могут быть лишены права быть зарегистрированными в качестве избирателей.» *Параграф 5.7, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «Гражданину может быть предоставлена возможность реализовать свое право на участие в голосовании посредством организации **досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования либо иных процедур голосования, обеспечивающих создание максимальных удобств для избирателей**.» *Статья 3, п.3, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 27. Списки избирателей** В список избирателей включаются фамилии граждан, достигших ко дню или в день выборов восемнадцати лет, **постоянно или временно проживающих к моменту составления списка на территории данного избирательного участка**. **Статья 10. Порядок и норма образования избирательных участков** …. Избирательные участки образуются с учетом границ районов, городов, районов в городах **с целью создания максимальных удобств для избирателей**. …. **Избирательные участки могут быть образованы при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах**, **в санаториях, домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы**. …. **Статья 57. Досрочное голосование** Избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, имеет право на досрочное голосование. .....

5.	**КАНДИДАТЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ**	
5.1	«(5) Они торжественно заявляют, что к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие: (5.4) – **четкое разделение между государством и политическими партиями; в частности, политические партии не будут сливаться с государством**;» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* (7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники (7.5) – **уважают право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций** без дискриминации; (7.6) – **уважают право отдельных лиц и групп лиц создавать в условиях полной свободы свои политические партии или другие политические организации и предоставляют таким политическим партиям и организациям необходимые юридические гарантии, позволяющие им соревноваться друг с другом на основе равенства перед законом и органами власти**; *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* «Подлинные выборы предоставляют избирателям возможность на основании конституции и законов выбирать кандидатов. При подлинных выборах существует **реальный политический плюрализм**, **идеологическое многообразие и многопартийность**,	**Конституция Республики Узбекистан** **Статья 10.** …. **Никакая часть общества, политическая партия,** общественное объединение, движение или отдельное лицо **не могут выступать от имени народа Узбекистана.** **Статья 60.** **Политические партии выражают политическую волю различных социальных слоев и групп и через своих избранных демократическим путем представителей участвуют в формировании государственной власти.** **Закон Республики Узбекистан «О политических партиях»** **Статья 5. Гарантии деятельности политических партий** **Государство гарантирует защиту прав и законных интересов политических партий, создает им равные правовые возможности** выполнения ими своих уставных целей и задач. **Органам государственной власти и управления, предприятиям, учреждениям, организациям и их должностным лицам запрещается вмешиваться по внутренние дела политических партий либо препятствовать в той или иной форме их деятельности**, если она осуществляется в соответствии с законом и их уставами. **Вмешательство политических партий в деятельность государственных органов и должностных лиц не допускается**….

	осуществляемые через функционирование политических партий, законная деятельность которых находится под юридической защитой государства». *Статья 9, 2, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	
5.2	«(7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники (7.5) – уважают право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей политических партий или организаций без дискриминации;» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* «Государства должны **разрешать кандидатам добиваться выборных постов лично или в качестве представителей политических партий или других организаций**, не создавая излишних препятствий. Требования, предъявляемые к кандидатам, должны быть **разумными и равными для всех, такие, например, как требование предоставить личную информацию, личное заявление или одобрение партии, или доказательство общественной поддержки на первичном уровне**». *Параграф 6.2 Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ*	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 70. Выдвижение кандидатов в депутаты политическими партиями** .... Выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется высшими органами политических партий. …. **Политические партии правомочны выдвинуть кандидатом в депутаты членов своей партии или беспартийных**. О выдвижении кандидатов в депутаты составляется протокол.
5.3	«Требования, предъявляемые к кандидатам, не могут превышать требований, предъявляемых к избирателям. Исключением являются **выборные должности, замещение которых требует достижения кандидатом определенного возраста и наличия у него гражданства или минимального срока проживания на определенной территории**. **Некоторые категории государственных постов могут быть несовместимы с определенными кандидатурами, что может быть обусловлено характером поста или возможностью возникновения конфликта интересов».**	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 71. Требования, предъявляемые к кандидатам в депутаты Законодательной палаты** **Правом быть избранным в Законодательную палату обладают граждане, достигшие ко дню выборов двадцати пяти лет и постоянно проживающие на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.** **Не подлежат регистрации кандидатами в депутаты Законодательной палаты:**

	Параграф 6.3 Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ	граждане, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершенные тяжкие либо особо тяжкие преступления; граждане, которые последние пять лет до дня выборов постоянно не проживали на территории Республики Узбекистан; военнослужащие Вооруженных Сил Республики Узбекистан, сотрудники Службы государственной безопасности, Национальной гвардии, Министерства внутренних дел, Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан, других военизированных подразделений; профессиональные служители религиозных организаций и объединений.
5.4	«При проведении агитационной деятельности **не допускается злоупотребление свободой слова и свободой массовой информации, в том числе призывы к насильственному захвату власти, насильственному изменению конституционного строя и нарушению территориальной целостности государства, призывы, направленные на пропаганду войны, террористических, любых иных насильственных действий и возбуждающие социальную, расовую, национальную, этническую, религиозную ненависть и вражду**». *Статья 13, п.6, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 44. Проведение предвыборной агитации** .... **Запрещается распространение недостоверной информации, а также сведений, порочащих честь и достоинство кандидатов**.
6.	**ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КАМПАНИЯ**	
6.1.	***ОБЩЕЕ***	
6.1.1	«(7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники (7.7) – обеспечивают, чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и честности, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 8. Открытость и гласность при подготовке и проведении выборов** Подготовку и проведение выборов осуществляют избирательные комиссии **открыто и гласно**. Избирательные комиссии информируют граждан о своей работе, об образовании избирательных округов, участков, о составе избирательных комиссий, их местонахождении и времени работы,

	избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь наказания; (7.8) – обеспечивают, чтобы не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры для **беспрепятственного доступа к средствам массовой информации** на не дискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ*	знакомят со списками избирателей, перечнем участвующих в выборах политических партий, сообщают сведения о кандидатах в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты, депутаты местных Кенгашей, а также об итогах голосования и выборов. Средства массовой информации освещают ход подготовки и проведения выборов. Заседания избирательных комиссий проводятся открыто. Решения избирательных комиссий публикуются в средствах массовой информации или обнародуются в порядке, установленном настоящим Кодексом. **Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности** **Статья 51[4]. Нарушение прав кандидата, доверенного лица, наблюдателя или уполномоченного представителя политической партии** **Нарушение прав** кандидата, доверенного лица, наблюдателя или уполномоченного представителя политической партии — влечет наложение штрафа на должностных лиц от пяти до десяти минимальных размеров заработной платы. **Уголовный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 146. Нарушение законодательства об организации, проведении выборов или референдума** Нарушение тайны голосования, подлог избирательных документов или документов референдума, внесение фиктивных записей в бюллетени или в подписные листы, заведомо неправильный подсчет голосов, совершенные при организации, проведении выборов или референдума должностными лицами, представителями политических партий или органов самоуправления граждан, членами инициативных групп или избирательных комиссий либо комиссий референдума, –

		наказывается штрафом до двадцати пяти минимальных размеров заработной платы или обязательными общественными работами до трехсот шестидесяти часов или исправительными работами до трех лет или ограничением свободы от одного года до трех лет либо лишением свободы до трех лет. **Статья 147. Воспрепятствование осуществлению избирательного права или полномочий доверенных лиц** Воспрепятствование путем насилия, угроз, обмана или подкупа свободному осуществлению гражданами права избирать или быть избранными депутатами или Президентом Республики Узбекистан, вести предвыборную агитацию, осуществлению доверенными лицами кандидатов в депутаты или кандидатов в Президенты Республики Узбекистан их полномочий, а равно воспрепятствование свободному участию граждан в референдуме – наказывается обязательными общественными работами до четырехсот восьмидесяти часов или исправительными работами до трех лет или ограничением свободы от двух до пяти лет либо лишением свободы до пяти лет.
6.1.2	«Назначение выборов и проведение избирательных действий и процедур должны осуществляться в порядке и сроки, позволяющие кандидатам, политическим партиям (коалициям) и другим участникам избирательного процесса развернуть полноценную предвыборную агитационную кампанию.» *Статья 9, п.5, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 36. Объявление начала избирательной кампании** **Начало избирательной кампании** по выборам Президента Республики Узбекистан, депутатов Законодательной палаты и депутатов местных Кенгашей **объявляется Центральной избирательной комиссией в средствах массовой информации не позднее чем за три месяца до истечения их срока полномочий.** **Статья 44. Проведение предвыборной агитации** .... **Предвыборная агитация (далее – агитация) начинается со дня, следующего за последним днем, установленным для регистрации**

		кандидатов. Агитация в день выборов и за день до начала голосования не допускается. ....
6.2	***ФИНАНСИРОВАНИЕ***	
6.2.1	«Государства могут **устанавливать разумные ограничения** на объемы частного финансирования политических партий и кандидатов с тем, **чтобы обеспечить честное соревнование** в ходе выборов и понизить стимулы для коррупции и оказания излишнего влияния на политику.» *Параграф 7.6, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «Государства могут **запрещать или ограничивать оказание финансовой или иной материальной и другой поддержки политическим партиям и кандидатам из определенных источников, таких, например, как иностранные граждане и организаци**и, и должны предотвращать оказание непосредственной поддержки от государственных органов власти или государственных предприятий. Конкретный характер недопустимых источников и видов поддержки должен быть четко определен законодательством и, при необходимости, регламентирован компетентными органами государственной власти.» *Параграф 7.9, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «Какие-либо **иностранные пожертвования**, в том числе от **иностранных физических и юридических лиц**, кандидатам, политическим партиям (коалициям), участвующим в выборах, либо другим общественным объединениям, общественным организациям, которые прямо или косвенно, или иным образом относятся к кандидату, политической партии (коалиции) либо находятся под их	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 3. Основные принципы проведения выборов в Республике Узбекистан** Выборы в Республике Узбекистан проводятся на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Выборы проводятся открыто и гласно. **Статья 98. Государственное финансирование выборов** Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента Республики Узбекистан, в Олий Мажлис Республики Узбекистан, местные Кенгаши, производятся за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан. **Финансирование выборов и иная материальная поддержка кандидатов и политических партий за счет средств иностранных государств, их физических и юридических лиц и международных организаций запрещается**. Политические партии, иные общественные объединения, предприятия, учреждения, организации и граждане могут добровольно передавать свои средства для проведения выборов. Эти средства принимаются Центральной избирательной комиссией для их использования в ходе избирательной кампании.

	непосредственным влиянием или контролем и способствуют либо содействуют реализации целей политической партии (коалиции), **не допускаются**.» *Статья 12, п.3, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ* «Государства должны конкретно ограничивать, запрещать или иным образом регулировать пожертвования со стороны иностранных доноров.» *Статья 7, Рекомендация Rec (2003) 4 Комитета министров Совета Европы "Об общих правилах, направленных против коррупции при финансировании политических партий и избирательных кампаний"* «…. Представляется обоснованным введение разумных ограничений в отношении затрат на избирательные кампании, если это необходимо для обеспечения того, чтобы на свободный выбор избирателей или на ход демократического процесса негативного влияния не оказывали чрезмерные расходы какого-либо одного кандидата или партии...» *П.19. Замечание общего порядка №25 Комитета по правам человека ООН*	
6.2.2	«Государства должны требовать от политических партий и кандидатов, участвующих в избирательной кампании, периодического предоставления информации о финансовых средствах, полученных ими, и их источниках, а также о расходах, сделанных в ходе проведения избирательной кампании, и целях, с которыми они были произведены. Центральный орган, ответственный за организацию и проведение выборов, или другой официальный орган должен контролировать и обеспечивать предоставление кандидатами информации о финансовых средствах и публиковать эту информацию надлежащим и своевременным образом.»	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 100. Финансирование участия политических партий в выборах** …. **Политические партии публикуют информацию о финансировании их участия в выборах на своих официальных веб-сайтах и в печатных изданиях в течение одного месяца после опубликования итогов выборов**.

	Параграф 7.8, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ «Политические партии после своей регистрации могут получить некоторые преимущества по сравнению с другими общественными объединениями. Это особенно верно, когда речь идет о финансировании политической деятельности и доступе к СМИ во время избирательных кампаний. Поскольку партии получают преимущества, которых нет у других общественных объединений, уместно обязать их взять на себя определенные обязанности ввиду полученного правового статуса. Это может быть требование о предоставлении отчетов об их деятельности или требование прозрачности финансовых соглашений. В законодательстве должно быть дано подробное описание прав и обязанностей, вытекающих из получения юридического статуса политической партии.» *П.23, Принцип 10, Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии* «5. Кандидаты, **политические партии (коалиции), участвующие в выборах, должны с установленной законами периодичностью представлять в избирательные органы и (или) иные органы, указанные в законе, сведения и отчеты о поступлении всех пожертвований в свои денежные избирательные фонды, о вкладчиках соответствующих средств, а также о всех своих расходах из этих фондов на финансирование своей избирательной кампании**. **Избирательные органы обеспечивают опубликование указанных сведений и отчетов в средствах массовой информации и телекоммуникаций, указанных в законах.** 6. Для осуществления **контроля или надзора за соблюдением правил и порядка финансирования избирательной кампании** кандидатов, политических партий (коалиций) может быть образован	**Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий»** **Статья 18. Контроль за поступлением и расходованием политическими партиями финансовых и иных средств** **Контроль за поступлением и целевым использованием политическими партиями финансовых и иных средств** осуществляет **Счетная палата Республики Узбекистан**. **Проверка поступления и целевого использования политическими партиями финансовых и иных средств** может быть осуществлена также **Законодательной палатой** в соответствии с обращением группы депутатов численностью не менее одной десятой от общего числа депутатов Законодательной палаты.

	специальный орган (органы) или возложены соответствующие полномочия на должностных лиц либо избирательные органы.» *Статья 12, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	
6.3	***СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ***	
6.3.1	«Государства должны предоставлять участникам избирательных кампаний адекватные и равные возможности для информирования общественности о своих кандидатурах и программах, **включая использование государственных средств массовой информации**». *Параграф **7.**10, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «Государства должны поощрять активное освещение избирательных кампаний в средствах массовой информации, и органы, ответственные за проведение выборов, должны снабжать СМИ информацией и другими возможностями для освещения избирательного процесса своевременным образом и в полном масштабе.» *Параграф **7.**11, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «3. В соответствии с законодательством **представители средств массовой информации и телекоммуникаций вправе**: а) **присутствовать на заседаниях избирательных органов, обеспечивая гласность и открытость их деятельности**; б) знакомиться с документами и материалами соответствующих избирательных органов об итогах голосования или результатах выборов, изготавливать либо получать от соответствующего избирательного органа копии указанных документов и материалов,	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 8. Открытость и гласность при подготовке и проведении выборов** Подготовку и проведение выборов осуществляют избирательные комиссии открыто и гласно. **Избирательные комиссии информируют граждан** о своей работе, об образовании избирательных округов, участков, о составе избирательных комиссий, их местонахождении и времени работы, знакомят со списками избирателей, **перечнем участвующих в выборах политических партий, сообщают сведения о кандидатах** в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты, депутаты местных Кенгашей, а также об итогах голосования и выборов. **Средства массовой информации освещают ход подготовки и проведения выборов**. Заседания избирательных комиссий проводятся открыто. Решения избирательных комиссий публикуются в средствах массовой информации или обнародуются в порядке, установленном настоящим Кодексом. На всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при подсчете голосов имеют право участвовать наблюдатели от политических партий, выдвинувших кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты, депутаты местных

	передавать их для опубликования в средства массовой информации и телекоммуникаций; в) присутствовать на публичных агитационных мероприятиях, освещать в средствах массовой информации ход их проведения; г) **присутствовать при проведении голосования, подсчете голосов избирателей, установлении итогов голосования и результатов выборов**». *Статья 13, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	Кенгашей, органов самоуправления граждан, представители средств массовой информации, наблюдатели от других государств, международных организаций. **Статья 11. Система избирательных комиссий** …. **На заседаниях избирательной комиссии могут присутствовать представители** политических партий, **средств массовой информации,** наблюдатели от органов самоуправления граждан, других государств, международных организаций. **Статья 35. Представители средств массовой информации** Представители средств массовой информации **имеют право освещать все мероприятия по подготовке и проведению выборов, присутствовать в помещениях для голосования в день выборов, в том числе при подсчете голосов**. **….** **Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации»** **Статья 2. Свобода средств массовой информации** В Республике Узбекистан средства массовой информации свободны и осуществляют свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Узбекистан, настоящим Законом и другими актами законодательства. Средства массовой информации имеют право на поиск, получение, распространение информации и несут ответственность за правдивость и достоверность публикуемой информации в порядке, установленном законодательством.
6.3.2	«(7.8) – обеспечивают, чтобы **не устанавливались какие-либо юридические или административные барьеры** для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на не дискриминационной основе для всех политических группировок и	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 46. Проведение агитации через средства массовой информации**

	отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе»; *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* «Государства должны предоставлять всем участникам избирательных кампаний равный доступ к государственным средствам массовой информации, включая печатные и электронные СМИ, а также обеспечивать равное отношение последних к участникам избирательных кампаний. Это обязательство распространяется на новостные репортажи, редакторские комментарии, и любые другие сообщения.» *Параграф **7.**12, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «Выделение бесплатного эфирного времени является составной частью политики по обеспечению всем партиям, включая небольшие, возможности доведения своих программ до широких кругов избирателей. Хотя в международном праве никак юридически не регламентируется вопрос о предоставлении партиям бесплатного эфирного времени в государственных СМИ, мы настойчиво рекомендуем включать такие положения в соответствующие законодательные акты, так как речь идет об одном из самых важных способов информирования избирателей. Бесплатное эфирное время должно предоставляться всем партиям на разумных основаниях в соответствии с принципом их равенства перед законом.» *Параграф 147, Руководящие принципы правового регулирования деятельности политических партий БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии*	При проведении агитации обеспечиваются равные условия доступа к государственным средствам массовой информации путем бесплатного предоставления одинакового по объему эфирного времени и печатной площади. В государственных средствах массовой информации может выделяться эфирное время или печатная площадь также на платной основе. В негосударственных средствах массовой информации может выделяться эфирное время или печатная площадь в соответствии с законодательством. Условия оплаты за эфирное время, печатную площадь, определяемые средствами массовой информации и иные требования должны быть равными и одинаковыми для всех. Порядок, объем и время использования средств массовой информации в целях агитации определяются соответствующей избирательной комиссией по согласованию с политическими партиями.
7.	**ПРОЦЕСС ГОЛОСОВАНИЯ**	
7.1	«Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, упоминаемой в статье 2, и без необоснованных ограничений право и возможность:	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан**

	b) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых **на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей**;» *Статья 25,Международный пакт о гражданских и политических правах* «(5) … к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие: (5.1) – свободные выборы, проводимые через разумные промежутки времени **путем тайного голосования или равноценной процедуры свободного голосования** в условиях, которые обеспечивают на практике свободное выражение мнения избирателями при выборе своих представителей;» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* «(7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники (7.4) – обеспечивают, **чтобы голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования** и чтобы подсчет голосов и сообщение о нем были честными, а официальные результаты были опубликованы;» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ*	**Статья 3. Основные принципы проведения выборов в Республике Узбекистан** Выборы в Республике Узбекистан проводятся на основе **всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.** Выборы проводятся открыто и гласно. **Статья 7. Тайное голосование** **Голосование на выборах является свободным и тайным. Контроль за волеизъявлением избирателей не допускается.** **Тайна голосования обеспечивается созданием соответствующих условий, исключающих возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателя.**
7.2	«Процедуры голосования как на обычных избирательных участках, так и в других специально отведенных для этого местах **должны создавать условия для безопасного, дисциплинированного, индивидуального и тайного голосования**.» *Параграф 8.2, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ*	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 49. Помещения для голосования и помещения участковых избирательных комиссий** **Помещения для голосования являются специально отведенными местами**, в которых должны быть оборудованы в

	«**Абсолютная тайна голосования должна сохраняться во всех аспектах деятельности избирательного участка, включая выдачу избирательных бюллетеней, расстановку и количество кабин или ширм, и отправление бюллетеней в избирательную урну.**» *Параграф 8.9, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ*	достаточном количестве кабины или комнаты для тайного голосования, определены места выдачи избирательных бюллетеней и установлены избирательные урны. Избирательные урны устанавливаются таким образом, чтобы голосующие при подходе к ним обязательно проходили через кабины или комнаты для тайного голосования. **В помещении для голосования не разрешается проводить никаких других политических акций**. Ответственность за оборудование помещений и поддержание в них необходимого порядка несет участковая избирательная комиссия. Обустройство прилегающих территорий, создание необходимых условий для граждан, особенно лиц с ограниченными физическими возможностями, обеспечение избирательных комиссий техническими средствами, мебелью, инвентарем, оргтехникой, транспортом возлагается на органы государственной власти на местах, а обеспечение средствами связи — на Министерство по развитию информационных технологий и коммуникаций Республики Узбекистан. Охрана общественного порядка, помещений и мест проведения выборов, а также сопровождение членов участковых избирательных комиссий при транспортировке документации с результатами выборов возлагается на соответствующие уполномоченные органы.
7.3	«3) Гражданину может быть предоставлена возможность реализовать свое право на участие в голосовании посредством организации **досрочного голосования,** голосования вне помещения для голосования либо иных процедур голосования, обеспечивающих создание максимальных удобств для избирателей.» *Статья 3, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ* «Специальное голосование, например, **досрочное голосование** или голосование в день выборов на дому (в больницах, других институтах, или местах лишения свободы), **голосование в особых местах** (таких, как военные базы, дипломатические или консульские	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 57. Досрочное голосование** Избиратель, не имеющий возможности в день выборов находиться по месту своего жительства, имеет **право на досрочное голосование.** **Статья 10. Порядок и норма образования избирательных участков** …. Избирательные участки образуются с учетом границ районов, городов, районов в городах **с целью создания максимальных удобств для избирателей**. ….

	ведомства, или корабли в плавании), голосование по открепительным удостоверениям (включая посредством почтовой пересылки),или **голосование другим способом за пределами избирательного участка** (в случае с больными или недееспособными избирателями), а также различные формы дистанционного электронного голосования, потенциально придают больший эффект голосованию». *Параграф 8.10, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ*	**Избирательные участки могут быть образованы при дипломатических и иных представительствах Республики Узбекистан в иностранных государствах**, **в санаториях, домах отдыха, в больницах и других стационарных лечебных учреждениях, в местах нахождения граждан, расположенных в отдаленных и труднодоступных районах, в местах содержания под стражей и лишения свободы**.
8.	**РЕЗУЛЬТАТЫ: ОПРЕДЕЛЕНИЕ, ПУБЛИКАЦИЯ И ИСПОЛНЕНИЕ**	
8.1	«(7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники: (7.4) – обеспечивают, чтобы голосование проводилось тайно или применялась равноценная процедура свободного голосования и **чтобы подсчет голосов и сообщение о нем были честными, а официальные результаты были опубликованы**;» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* **«Подсчет голосов и определение результатов голосования должны представлять собой прозрачный процесс, открытый для наблюдения представителями участников выборов**, а также другими наблюдателями. Суммарный итоговый документ должен быть подписан председателем органа, ответственного за организацию и проведение выборов на участковом уровне, и предоставлен для подписания и регистрации комментариев другими представителями этого органа. Результаты также должны быть предоставлены представителям участников выборов и другим присутствующим наблюдателям, доведены до сведения избирателей, а копии должны быть предоставлены каждому из представителей органа, ответственного за организацию и проведение выборов на участковом уровне, представителям участников выборов и, по возможности, любым другим из присутствующих наблюдателей».	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 58. Действия участковой избирательной комиссии после завершения голосования** По окончании голосования председатель или заместитель председателя участковой избирательной комиссии в присутствии всех членов комиссии, наблюдателей и представителей средств массовой информации объявляет об окончании голосования. ..... осуществляют подсчет голосов, поданных за каждого кандидата; определяют и подсчитывают недействительные избирательные бюллетени, о чем вносится соответствующая запись в итоговый протокол; вносят запись о результатах голосования в итоговый протокол. Участковая избирательная комиссия осуществляет рассмотрение жалоб (заявлений), поступивших в ходе голосования и подсчета голосов. После этого участковая избирательная комиссия проводит заседание по результатам подсчета голосов, на котором принимает решение об итогах голосования. Результаты подсчета голосов рассматриваются на заседании участковой избирательной комиссии и заносятся в протокол, который подписывается председателем, заместителем председателя, секретарем, другими членами избирательной комиссии. После этого протокол оглашается председателем или заместителем председателя участковой избирательной комиссии, и копия данного протокола

	Параграф 9.2, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ	незамедлительно вывешивается в помещении участковой избирательной комиссии для всеобщего ознакомления на срок не менее чем сорока восьми часов. Уполномоченный представитель политической партии, наблюдатели, участвующие в процессе подсчета голосов, вправе получить заверенную копию протокола участковой избирательной комиссии. Копия протокола участковой избирательной комиссии незамедлительно представляется в соответствующую окружную избирательную комиссию посредством использования информационно-коммуникационных технологий, а подлинник доставляется нарочно председателем или его заместителем в сопровождении работников органов внутренних дел. **Глава 16. Определение и опубликование (обнародование) результатов выборов** **Статья 94. Подсчет голосов на избирательном участке** Участковая избирательная комиссия устанавливает общее число лиц, включенных в список избирателей, число избирателей, получивших избирательные бюллетени, и число избирательных бюллетеней, находящихся в избирательных урнах. Подсчет голосов на избирательном участке производится участковой избирательной комиссией отдельно по каждому округу, кандидату. ... **Статья 96. Установление результатов выборов** Центральная избирательная комиссия, областная, районная и городская избирательная комиссия на основании поступивших к ним протоколов окружных избирательных комиссий устанавливают: общее число избирателей по Республике Узбекистан или по области, району и городу; число избирателей, получивших избирательные бюллетени; число избирателей, принявших участие в голосовании;

		число голосов, поданных за каждого кандидата; число избирательных бюллетеней, признанных недействительными. Избранным считается кандидат, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании. **Статья 97. Опубликование (обнародование) итогов выборов** Постановление Центральной избирательной комиссии по итогам выборов Президента Республики Узбекистан, выборов в Олий Мажлис Республики Узбекистана принимается не позднее десяти дней после выборов, публикуется (обнародуется) на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии и в других источниках. Постановление об итогах выборов в местный Кенгаш принимается не позднее десяти дней после выборов соответствующей избирательной комиссией и публикуется в печати, а также обнародуется в средствах массовой информации. **Конституция Республики Узбекистан** **Статья 81.** **По истечении срока своих полномочий** Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан **продолжают свою деятельность вплоть до начала работы** соответственно Законодательной палаты и Сената нового созыва. **Первые заседания** Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан **созываются Центральной избирательной комиссией соответственно не позднее чем через два месяца после выборов** в Законодательную палату и не позднее чем через месяц после формирования Сената.
8.2	«(7) Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники: (7.9) – обеспечивают, чтобы кандидаты, получившие необходимое число голосов, определенное законом, **надлежащим**	**Закон Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан»**

	образом вступали в должность и могли оставаться в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом, который регулируется законом в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ* «5. **Избранные лица, получившие необходимое число голосов, определенное конституцией, законом, вступают в должность в порядке и сроки, установленные законами, тем самым признавая свою ответственность перед избирателями, и остаются в должности до истечения срока своих полномочий или до их прекращения иным образом**, который регулируется конституцией, законами в соответствии с демократическими парламентскими и конституционными процедурами.» *Статья 1.Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	**Статья 1. Депутат** Депутатом является гражданин Республики Узбекистан, избранный в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан (далее — Законодательная палата) и зарегистрированный Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан в соответствии с Избирательным кодексом Республики Узбекистан. **Статья 2. Сенатор** Сенатором является гражданин Республики Узбекистан, **избранный в Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан** (далее — Сенат) **и зарегистрированный Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан в соответствии с Избирательным кодексом Республики Узбекистан**, а также назначенный Президентом Республики Узбекистан. **Статья 12. Защита прав, чести и достоинства депутата и сенатора** Каждому депутату, сенатору гарантируются условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его полномочий, защищаются его права, честь и достоинство. ... **Статья 13. Неприкосновенность депутата и сенатора** Депутат, сенатор обладает неприкосновенностью в течение срока своих полномочий. Депутат, сенатор не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, заключен под стражу или подвергнут административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, без согласия соответствующей палаты. Не допускается привод депутата, сенатора, а равно досмотр его жилого, служебного помещения, багажа, личного и служебного транспортных средств, переписки, используемых им средств связи, а также принадлежащих ему документов.

		... **Статья 4. Срок полномочий депутата и сенатора** **Депутат избирается на срок полномочий Законодательной палаты.** Сенатор избирается (назначается) на срок полномочий Сената. **Полномочия депутата, сенатора прекращаются досрочно в случае:** письменного заявления о сложении им своих полномочий; избрания или назначения его на должность, занятие которой по закону несовместимо с осуществлением полномочий депутата, сенатора; вступления в законную силу в отношении его обвинительного приговора суда; его отзыва; признания его судом недееспособным; признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу; утраты им гражданства Республики Узбекистан; его смерти; роспуска палаты. *Также см. статьи 1, 10, 11 Закона Республики Узбекистан «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» 2 декабря 2004 г., № 706-II.*
9.	**ЖАЛОБЫ И АПЕЛЛЯЦИИ**	
9.1.	«(5) … к числу элементов справедливости, которые существенно необходимы для полного выражения достоинства, присущего человеческой личности, и равных и неотъемлемых прав всех людей относятся следующие: (5.10) – каждый человек будет обладать эффективными **средствами правовой защиты** против административных решений, с тем чтобы гарантировалось уважение основных прав и обеспечивалось не нанесение ущерба правовой системе; (5.11) – административные решения, направленные против какого-либо лица, будут полностью обоснованными и должны, как правило, содержать указание на имеющиеся обычные средства правовой защиты;»	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 101. Порядок рассмотрения избирательными комиссиями обращений физических и юридических лиц** **Избирательные комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период проведения избирательной кампании обращения физических и юридических лиц о нарушении требований настоящего Кодекса или по другим вопросам организации выборов, проводить проверки по этим обращениям** и давать письменные ответы в трехдневный срок, а по обращениям, поступившим менее шести дней до выборов либо в день голосования, — незамедлительно.

	Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ «Государства должны обеспечить меры для того, чтобы случаи нарушения прав человека и жалобы, относящиеся к избирательному процессу, **рассматривались быстро и эффективно** во временных рамках избирательного процесса такими независимыми и беспристрастными органами, как избирательные комиссии или суды.» *4 (9), Декларация о критериях свободных и справедливых выборов* «Участники выборов должны иметь возможность подавать жалобы, касающиеся всех аспектов проведения выборов, добиваться выслушивания их жалоб компетентными административными или судебными органами, и подавать апелляцию в судебную инстанцию соответствующего уровня. Избиратели должны иметь возможность подавать жалобы и апелляции, касающиеся нарушения их избирательных прав, включая право быть зарегистрированным в качестве избирателя.» *Параграф 10.3, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «93. Есть два возможных решения: – жалобы могут быть рассмотрены обычными судами, специальным судом или конституционным судом; **– жалобы могут быть рассмотрены избирательной комиссией**. В отношении этой последней системы можно многое сказать, поскольку комиссии являются высокоспециализированными, в то время как суды, как правило, менее опытны в вопросах выборов. В качестве меры предосторожности, однако, **желательно, чтобы существовала какая-либо форма судебного надзора**, **делающая**	**Статья 102. Рассмотрение жалоб на решения избирательных комиссий** **Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы** органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, наблюдателями и избирателями **в вышестоящую избирательную комиссию или в суд в течение десяти дней после принятия решения**. Решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, — незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы. **Кодекс Республики Узбекистан об административном судопроизводстве** **Статья 142. Срок и порядок рассмотрения жалоб на действия (решения) избирательных комиссий** **Жалоба на действия (решения) избирательной комиссии должна быть рассмотрена судом не позднее трехдневного срока** с момента ее подачи, а если до дня выборов осталось менее шести дней — незамедлительно. **Жалоба рассматривается судом с вызовом заявителя и представителя соответствующей избирательной комиссии, а также прокурора, а в случае когда жалоба касается не заявителя, а другого гражданина, то и этого лица.** Неявка указанных лиц не является препятствием для рассмотрения дела. Решение суда вручается соответствующей избирательной комиссии и заявителю немедленно после его вынесения.

	вышестоящую комиссию первой апелляционной инстанцией, а компетентный суд - второй.» *3.3, Кодекс хорошей практики в решении избирательных вопросов* «2. При проведении справедливых выборов обеспечиваются: … е) быстрое **и эффективное рассмотрение судами и иными уполномоченными на то органами жалоб на нарушения избирательных прав и свобод** граждан, кандидатов, политических партий (коалиций) во временных рамках соответствующих этапов избирательного процесса, а также обеспечение права гражданина на обращение в международные судебные органы за защитой и восстановлением своих избирательных прав и свобод в порядке, предусмотренном нормами международного права. *Статья 10, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ* «1. В случае нарушения провозглашенных в настоящей Конвенции стандартов демократических выборов, избирательных прав и свобод граждан, а также законов о выборах лицо или лица, чьи права были нарушены, **должны иметь право и возможность обжалования и восстановления нарушенных прав в судах**, а в случаях и порядке, установленном законами, – также в избирательных органах.» *Статья 16, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	
10.	**МЕСТНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ НАБЛЮДЕНИЕ**	
10.1	«Наблюдатели от международных и национальных организаций должны иметь эффективный доступ ко всем избирательным процедурам. С этой целью наблюдателям должны выдаваться соответствующие мандаты на достаточный период времени до начала выборов с тем, чтобы они могли эффективно организовать свою деятельность. Необходимое для этого законодательство должно	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 8. Открытость и гласность при подготовке и проведении выборов** … **На всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов, а также в помещениях для голосования в день выборов и при**

	предоставлять наблюдателям возможность эффективно осуществлять свою деятельность в соответствии с лучшими международными практиками по наблюдению за проведением выборов.» *Параграф 11.3, Существующие обязательства по проведению демократических выборов в государствах-участниках ОБСЕ* «(8) Государства-участники считают, что **присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы**. Поэтому они приглашают наблюдателей от любых других государств –участников СБСЕ и любых соответствующих частных учреждений и организаций, которые пожелают этого, наблюдать за ходом их национальных выборов в объеме, допускаемом законом. **Они также будут стремиться содействовать такому же доступу к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный уровне.** Такие наблюдатели будут брать на себя обязательство не вмешиваться в избирательный процесс.» *Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ*	**подсчете голосов имеют право участвовать наблюдатели от** политических партий, выдвинувших кандидатов в Президенты Республики Узбекистан, депутаты Законодательной палаты, депутаты местных Кенгашей, органов самоуправления граждан, представители средств массовой информации, **наблюдатели от других государств, международных организаций.** **Статья 11. Система избирательных комиссий** … Избирательные комиссии осуществляют свою деятельность **открыто и гласно**. **На заседаниях избирательной комиссии могут присутствовать** представители политических партий, средств массовой информации, **наблюдатели от** органов самоуправления граждан, **других государств, международных организаций**. **Статья 14. Полномочия Центральной избирательной комиссии** Центральная избирательная комиссия: … **Выдает мандаты наблюдателям иностранных государств, международных организаций на выборах**; … **приглашает международные организации, избирательные органы и представителей иностранных государств для наблюдения за выборами**; ….
10.2	«1. Каждый кандидат, каждая политическая партия (коалиция), иное общественное объединение (общественная организация), группа избирателей, другие **субъекты выборов**, указанные в конституции, законах, **вправе в порядке, установленном законами** или нормативными актами, принимаемыми органами, организующими выборы, **назначить национальных наблюдателей,** которые в день	**Избирательный кодекс Республики Узбекистан** **Статья 33. Наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, других государств и международных организаций**

	голосования, в том числе в день проведения досрочного голосования**, имеют право осуществлять наблюдение в помещении для голосования**. … 3. **Национальным наблюдателям должны быть предоставлены следующие права:** а) знакомиться с избирательными документами, указанными в законах о выборах, получать информацию о количестве избирателей, включенных в списки для голосования, и о количестве избирателей, принявших участие в голосовании, в том числе в досрочном голосовании и в голосовании вне помещения для голосования; б**) находиться в помещении для голосования;** в) **наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям**; г) присутствовать при проведении досрочного голосования, при голосовании избирателей вне помещения для голосования; д) **наблюдать за подсчетом голосов избирателей в условиях, обеспечивающих обозримость процедуры подсчета бюллетеней;** е) наблюдать за составлением избирательным органом протокола об итогах голосования, результатах выборов и иных документов, знакомиться с протоколом избирательного органа об итогах голосования, в том числе с протоколом, составляемым повторно, получать в случаях и порядке, предусмотренном национальным законодательством, от соответствующего избирательного органа заверенные копии указанных протоколов; ж) **обращаться в избирательный орган с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;** з) **обжаловать решения и действия (бездействие) избирательного органа, членов избирательного органа в непосредственно вышестоящий избирательный орган или в суд.»** *Статья 14,Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	Наблюдатели от политических партий, органов самоуправления граждан, а также от других государств и международных организаций осуществляют свою деятельность на основе мандатов, выданных соответствующими комиссиями. Заинтересованные организации заявляют о своих наблюдателях в избирательные комиссии не менее чем за пятнадцать дней до выборов. Избирательная комиссия в течение пяти дней после получения заявления от заинтересованной организации выдает для наблюдателя мандат. Наблюдателям от других государств, международных организаций мандаты выдаются Центральной избирательной комиссией. **Наблюдатели имеют право:** присутствовать на заседаниях избирательных комиссий; участвовать на собраниях по выдвижению кандидатов, встречах кандидатов с избирателями; присутствовать на избирательном участке, наблюдать за ходом подготовительной работы, за размещением кабин или комнат для тайного голосования и опечатыванием избирательных урн, за регистрацией граждан, выдачей им избирательных бюллетеней; присутствовать при подсчете голосов и составлении протокола избирательной комиссии; запрашивать и получать заверенные соответствующей избирательной комиссией копии документов о результатах выборов; сообщать о своих наблюдениях в соответствующую избирательную комиссию, если есть основания считать, что на соответствующем избирательном участке были допущены нарушения требований настоящего Кодекса. **Наблюдателям запрещается:** находиться в кабине или комнате для тайного голосования, когда избиратель делает свои отметки в избирательном бюллетене; оказывать влияние на граждан, распространять какие-либо агитационные материалы или литературу;

	«1. Стороны подтверждают, что присутствие международных наблюдателей способствует открытости и гласности выборов, соблюдению международных обязательств государств. Они будут стремиться содействовать доступу международных наблюдателей к избирательным процессам, проводимым на более низком, чем общенациональный уровне, вплоть до муниципального (местного) уровня. … 3. **Международные наблюдатели получают разрешение на въезд на территорию государства в порядке, установленном законом, и аккредитуются соответствующим избирательным органом** при наличии соответствующего приглашения. Приглашения могут быть направлены уполномоченными законом органами после официального опубликования решения о назначении выборов. Предложения о направлении приглашений могут быть поданы уставными органами Содружества Независимых Государств. … 4. **Центральный избирательный орган выдает международному наблюдателю удостоверение об аккредитации установленного образца**. Такое удостоверение дает право международному наблюдателю осуществлять наблюдение в период подготовки и проведения выборов. 5. Международный наблюдатель на территории государства пребывания находится под покровительством данного государства. Избирательные органы, органы государственной власти, органы местного самоуправления обязаны оказывать ему необходимое содействие в пределах своей компетенции. 6. Международный наблюдатель осуществляет свою деятельность самостоятельно и независимо. Материально-финансовое обеспечение деятельности международного наблюдателя осуществляется за счет средств стороны, направившей наблюдателя, или за счет его собственных средств.	спрашивать у избирателей как они проголосовали или оказывать какую-либо помощь избирателям при внесении отметок в избирательный бюллетень; вмешиваться в деятельность избирательной комиссии, в том числе при опечатывании избирательных урн, их вскрытии, подсчете голосов. **Статья 50. Требования к оформлению зданий, помещений участковых избирательных комиссий и помещений для голосования** **Помещения участковых избирательных комиссий должны** быть оснащены соответствующим образом и **иметь**: … **отдельные места для наблюдателей;** **Статья 102. Рассмотрение жалоб на решения избирательных комиссий** **Решения избирательных комиссий могут быть обжалованы** органами политических партий, выдвинувшими кандидатов в депутаты, кандидатами в депутаты, доверенными лицами, **наблюдателями** и избирателями **в вышестоящую избирательную комиссию или в суд** в течение десяти дней после принятия решения. Решения Центральной избирательной комиссии могут быть обжалованы в Верховный суд Республики Узбекистан в течение десяти дней после принятия решения. Жалоба должна быть рассмотрена в течение трех дней после ее поступления, а если до дня выборов осталось менее шести дней, — незамедлительно. Лица, подавшие жалобу, имеют право непосредственно участвовать при рассмотрении жалобы. **Статья 14. Полномочия Центральной избирательной комиссии**

	7. Международные наблюдатели не вправе использовать свой статус для осуществления деятельности, не связанной с наблюдением за ходом избирательной кампании. Стороны оставляют за собой право лишать аккредитации тех международных наблюдателей, которые нарушают законы, общепризнанные принципы и нормы международного права. 8. **Международные наблюдатели имеют право:** а) на доступ ко всем документам (не затрагивающим интересы национальной безопасности), регулирующим избирательный процесс, получение от избирательных органов необходимой информации и копий указанных в национальных законах избирательных документов; б) на контакты с политическими партиями, коалициями, кандидатами, частными лицами, сотрудниками избирательных органов; в) **на свободное посещение всех избирательных участков и помещений для голосования, в том числе в день проведения голосования**; г) **на наблюдение за ходом голосования, подсчетом голосов и установлением их результатов** в условиях, обеспечивающих обозримость процедуры подсчета бюллетеней; д) на ознакомление с результатами рассмотрения жалоб (заявлений) и претензий, связанных с нарушением законодательства о выборах; е) **на информирование представителей избирательных органов о своих наблюдениях, рекомендациях** без вмешательства в работу органов, осуществляющих выборы; ж) **на публичное изложение своего мнения о подготовке и проведении выборов** после окончания голосования; з) на предоставление организаторам выборов, органам государственной власти и соответствующим должностным лицам своего заключения о результатах наблюдения за ходом выборов. 9. **Международные наблюдатели должны**:	Центральная избирательная комиссия: ... **выдает мандаты наблюдателям иностранных государств, международных организаций на выборах**;

	а) **соблюдать конституцию и законы страны пребывания, положения настоящей Конвенции, иных международных документов**; б) иметь при себе удостоверение об аккредитации в качестве международного наблюдателя, выдаваемое в порядке, определенном страной пребывания, и предъявлять его по требованию организаторов выборов; в) **выполнять свои функции, руководствуясь принципами политической нейтральности, беспристрастности, отказа от выражения каких бы то ни было предпочтений или оценок по отношению к избирательным органам, государственным и иным органам, должностным лицам, участникам избирательного процесса;** г) **не вмешиваться в избирательный процесс**; д) основывать все свои заключения на наблюдении и фактическом материале». *Статья 15, Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ*	

ИПЗПИ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ВЫБОРОВ, УПРАВЛЕНИЯ ВЫБОРАМИ И ФИНАНСИРОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ

Ответственный редактор Д.Б.Тураев

Редактор *Н.Ниязова*
Корректор М. Талипова
Компьютерная верстка *Н.Файзиева*

Изд. лиц. AI № 276 15.06.2015
Подписано в печать 25.12.2019. Формат 60x84 $^{1}/_{16}$.
Гарнитура Times. Офисная бумага. Ризографная печать
Усл.печ.л. 4,8. Уч.-изд.л.3,6
Тираж 100. Заказ № 12-09

Отпечатано в типографии ООО “IMPRESS MEDIA
Ташкент, ул Кушбеги, дом 6