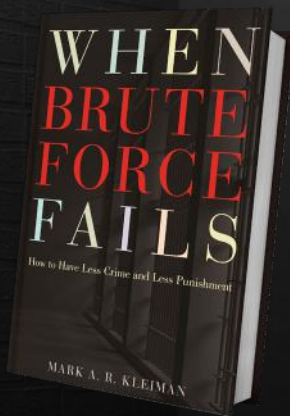


# ENFOQUES PREVENTIVOS PARA REDUCIR EL DELITO

**Ideas y estrategias que se alejan de la fuerza bruta**



Contenido inspirado en el libro en inglés  
**“When Brute Force Fails” [Cuando Fracasa la  
Fuerza Bruta] de Mark A. R. Kleiman (2009)**



PROYECTO DE USAID PARA LA  
**CONVIVENCIA  
CIUDADANA**



Este extracto es posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Su contenido es responsabilidad de Chemonics International y no refleja necesariamente el punto de vista de USAID o del Gobierno de los Estados Unidos de América.

El alto volumen de delitos en los Estados Unidos históricamente ha superado al sistema de justicia. Es imposible controlarlo todo. Establecer sistemas con un enfoque de alta severidad punitiva por lo general conduce al fracaso. El resultado son muchas penalizaciones que implican un alto costo y un control que no funciona

La severidad punitiva se traduce en usar una elevada proporción de recursos para penalizar a pocos delincuentes. Mientras más severas son las sentencias, el sistema debe ser más cuidadoso al imponerlas, lo que requiere más recursos y tiempo

En lugar de malgastar el capital en procesos ineficientes, es mejor usar rapidez y certeza por medio de concentración de recursos y comunicación directa. El objetivo debe ser disminuir la delincuencia y la gente en la cárcel, concentrando la aplicación de la ley en evitar posibles delincuentes a través del análisis de la población

La ley debe ser una herramienta para amenazar de manera convincente y eficiente a un gran número de potenciales delincuentes. Se llama “concentración dinámica”. Implica el control temprano de la población gracias a la educación y reformas sociales

Mark Kleiman ha sido un destacado especialista en el estudio de las drogas y las políticas públicas de combate al crimen en Estados Unidos. Su objetivo ha sido fomentar el aprendizaje para mejorar las políticas, los sistemas públicos y disminuir los altos niveles de criminalidad y encarcelamiento.

A continuación se plantean las principales ideas de su libro “Cuando Fracasa la Fuerza Bruta” (2009). Su tesis, con base a los numerosos casos que ha estudiado, se puede encapsular en una frase: usar más prevención y menos castigos severos.

## 7 HITOS EN LA CRONOLOGÍA DEL DELITO

Así han evolucionado las tasas de criminalidad de los Estados Unidos:

1960	Aumenta el uso de heroína entre pobres y veteranos de guerra
1963	La delincuencia comenzó a aumentar rápidamente
1965	Inicia la ola de disturbios urbanos en el sur de Los Ángeles
1968	Culmina ola de disturbios tras el asesinato de Martin Luther King
1970	La capacidad penitenciaria total del país se redujo en un 10%
1980	La cocaína generó delitos entre consumidores y violencia entre traficantes
1996	Se alcanza nuevamente una alta tasa de criminalidad

## LA PARADOJA ESTADOUNIDENSE

El sistema de justicia penal estadounidense ha sido criticado por ser demasiado punitivo, lo que se refleja en el alto porcentaje de prisioneros por población

Sin embargo, el crimen en los Estados Unidos es incluso mayor que su tasa de penalización. La delincuencia sigue siendo un problema social de peso

La alta criminalidad persiste, especialmente en los barrios pobres y donde predomina la población de color. A continuación algunas ideas que sí han funcionado



## 3 FUENTES DE ESPERANZA

Tres programas han mostrado el potencial de disminuir los delitos y las penalizaciones, sin gastar más dinero:

1

### Cumplimiento de libertad condicional en Hawái HOPE

Si los delincuentes no cumplían las reglas de su libertad condicional, regresaban a cumplir su pena de prisión. Redujo la delincuencia y los costos penitenciarios

2

### Penas inmediatas en delitos menores

En Nueva York, se simplificaron procesos por medio de penas inmediatas a hombres limpiaparabrisas, saltadores de torniquetes en el metro y conductores ebrios

3

### Desmantelamiento de mercados callejeros de drogas

En Manhattan, bastaron 6 meses de represión focalizada para mantener la presión y el mercado de drogas en la zona se desmanteló

## EL PROGRAMA HOPE

Se basa en mantener a los registrados alejados de las drogas a través de estas medidas:

- 1 En lugar de ir a prisión, un delincuente entra en libertad condicional
- 2 Cada vez que falte a una reunión, tendrá sanción
- 3 Cada vez que dé positivo a las pruebas de drogas, tendrá sanción
- 4 Cada vez que no se presente para recibir tratamiento, tendrá sanción
- 5 La sanción es tiempo en la cárcel, de inmediato
- 6 Si no se entrega, vendrá un policía a buscarlo y la sanción será más dura



### MODALIDAD DE LIBERTAD CONDICIONAL

HOPE eliminó el exceso de burocracia y aceleró algunos procesos:



- Se estableció que el que violara las reglas debía ser registrado
- Se imponía una breve sentencia de cárcel, 7 días para empezar
- Se generarían informes solo de pruebas de drogas positivas
- Se impusieron sanciones leves, pero inmediatas para que fueran efectivas
- La persona en libertad condicional pasaba la noche en la cárcel

### MODELO DEL CASTIGO MENOR

Esta es una estrategia para reducir el crimen utilizando menos penalización:

- 1 Replantear la severidad y los protocolos a seguir para delitos menores
- 2 El aumentar el miedo a las sanciones graves reduce las violaciones
- 3 Al disminuir el número de violaciones y sanciones se reduce el crimen

## 4 MECANISMOS PARA REDUCIR EL CRIMEN

El castigo menor y la amenaza de castigo, en lugar del encarcelamiento que surge de medidas muy severas, pueden reducir el crimen de 4 formas:

- 1 **Incapacitación**  
Mantener a los delincuentes alejados de oportunidades delictivas
- 2 **Disuasión**  
Ahuyentar a los posibles delincuentes para que dejen de delinquir
- 3 **Rehabilitación**  
Brindar oportunidades para que el crimen sea menos atractivo
- 4 **Endurecimiento**  
Aumentar el nivel o endurecer el castigo de un delito

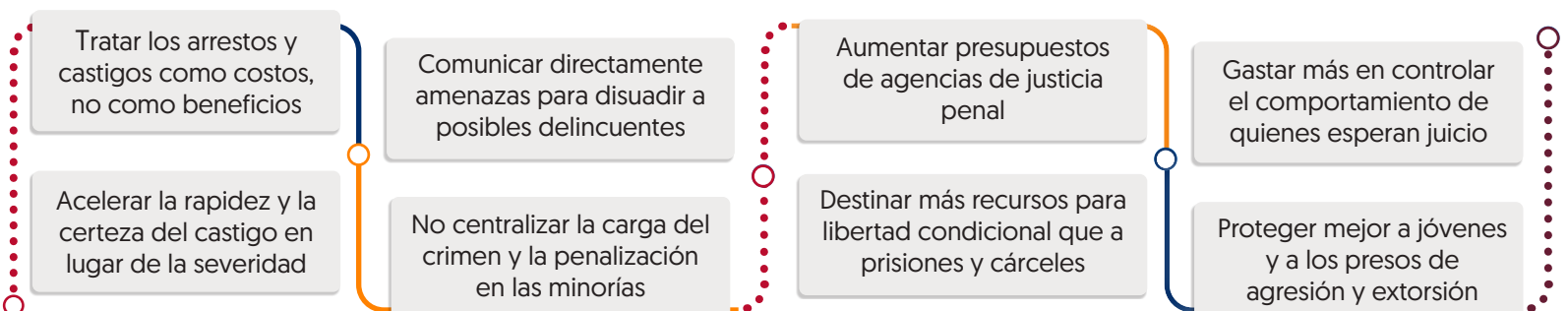
## COSTOS DE ESTAR TRAS LAS REJAS

Los costos de estar encarcelado varían. Además dificultan la posibilidad de que un encarcelado regrese después a una vida productiva. Algunos costos son:

- La vergüenza y el estigma del arresto
- Interrupción de las relaciones familiares, vivienda y empleo
- Alteración de la rutina diaria
- Dificultad para encontrar empleo
- El estrés de un futuro incierto
- Los familiares y amigos también se ven afectados

## IDEAS PARA MEJORAR EL SISTEMA

Mejorar el control del delito requiere cambiar los presupuestos, el enfoque de las instituciones y los estilos de gestión. Estas son algunas iniciativas o cambios de enfoque que han dado resultados en Estados Unidos:



## CÓMO REDUCIR EL CRIMEN SIN CASTIGO

Es posible reducir las probabilidades de delincuencia y complementar esfuerzos de la lucha contra el crimen utilizando estas medidas que ya han funcionado:

- ▶ Gestión de programas sociales para beneficios de control del delito
- ▶ Gestión educativa cambiando horarios de las jornadas escolares
- ▶ Intervención perinatal y en la primera infancia a menores de 5 años
- ▶ Apoyo de pediatras y médicos para tratar jóvenes con relaciones conflictivas
- ▶ Creación de trabajos de verano a adolescentes de bajos recursos
- ▶ Programas de recreación para niños y jóvenes, especialmente deportivos

## CÓMO OPTIMIZAR LAS CÁRCELES

Estas son algunas estrategias para optimizar el encarcelamiento, los procesos y la gestión en tribunales a partir de experiencias exitosas:

- ▶ Optimizar la capacidad de las celdas. Enfocarse en el control del delito para ser más selectivos con los prisioneros
- ▶ Castigar violaciones de libertad condicional rápidamente. Penalizar a los fugitivos de manera mucho más sustancial
- ▶ Sustituir la prisión en algunos casos por la libertad condicional y sanciones alternativas, como el servicio comunitario
- ▶ Hacer cumplir las condiciones de las fianzas, incluida la de suspender de inmediato el uso de drogas ilícitas
- ▶ Considerar el historial criminal de los delincuentes y el historial de conducción al sentenciar a conductores imprudentes
- ▶ Procesar delitos graves cometidos en libertad condicional como delitos nuevos, en lugar de tratarlos como violaciones de la libertad condicional
- ▶ Coordinación con la policía para llevar a cabo amenazas disuasorias dirigidas a posibles delincuentes
- ▶ Incluir un período de supervisión posterior a la liberación como parte de cada sentencia de prisión y darle cumplimiento



## BUENAS PRÁCTICAS PARA MEJORAR LA VIGILANCIA

Las experiencias positivas brindan estas pautas para una mejor gestión policial:



Aumentar la policía en las áreas con una alta proporción de delitos



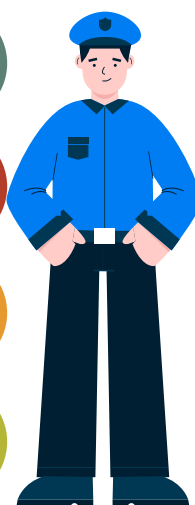
Centrar la atención en reducir la delincuencia en vez de hacer arrestos



Identificar potenciales delincuentes desde las edades estudiantiles



Prestar atención a antecedentes de conducción y violencia doméstica



Seleccionar delitos fáciles de observar para aplicar “cero tolerancia”



Anunciar medidas enérgicas contra las drogas en zonas con pocos arrestos



Recopilar información que pueda distinguir a los miembros de las pandillas



Advertir a recién liberados de prisión sobre el escrutinio posterior



## 9 MEJORAS EN LAS INSTITUCIONES

Si el objetivo es evitar la reincidencia de los criminales, estos son algunos ajustes que las instituciones involucradas pueden mejorar:

- ▶ Medir y monitorear el desempeño y bienestar post-liberación de prisioneros
- ▶ Medir la salud física, correlación de estrés y salud psicológica de los reclusos
- ▶ Medir características como la alfabetización, reincidencia y reintegración
- ▶ Reexaminar el tamaño y el diseño de las prisiones
- ▶ Hacer esfuerzos para reducir el ruido y otras fuentes de estrés
- ▶ Promover y enseñar nuevas habilidades más que cambios de comportamientos
- ▶ Intentar colocar computadoras en las celdas con fines educativos
- ▶ Implementar políticas de cero tolerancia a la violencia entre reclusos



## FRASES DE MARK A. R. KLEIMAN

“ Los criminales y las víctimas no son necesariamente dos poblaciones distintas ”

“ La severidad enfoca una enorme proporción de los recursos en pocos delincuentes ”

“ El costo de mantener un prisionero es 3 veces más alto que educar a un chico de secundaria ”

## ¿QUÉ HACER CON LAS ARMAS DE FUEGO?

Las políticas respecto al control o manejo de las armas de fuego pueden tener una incidencia en la reducción del nivel de violencia criminal con armas de fuego. Estas son cuatro estrategias que han funcionado en Estados Unidos:

1

Reducir el acceso a armas de fuego a personas con antecedentes penales o con riesgo de tipo psiquiátrico o salud mental



2

Limitar la cantidad de armas de fuego que pueda comprar cualquier persona que no sea una empresa distribuidora autorizada



3

Rastrear las armas utilizadas en delitos hasta su venta legal más reciente. Si es necesario, exigir que las armas se disparen antes de su venta



4

Ingresar las firmas balísticas y del cartucho en una base de datos junto con el número de serie del arma para ampliar la capacidad de rastreo



## PREVENCIONES JUVENILES

La mayoría de los delincuentes juveniles no se convierten en delincuentes adultos activos si se toman medidas distintas a las que se aplican a adultos. Para prevenir el riesgo, estas son algunas medidas recomendadas:

Utilizar la sensibilidad al aislamiento de los jóvenes como medida de disuasión

Evitar acciones de justicia penal que potencien el aprendizaje de actos delictivos

Emplear sus capacidades para otras formas de castigo, como servicio comunitario



## LAS POLÍTICAS CONTRA LAS DROGAS

Las drogas son un factor influyente en la delincuencia. Con base a casos exitosos en Estados Unidos, estas son algunas ideas para encausar mejor el tema:

Utilizar medidas fuertes para dismantelar mercados minoristas de drogas

Ampliar la disponibilidad de tratamientos y sustituir los derivados del opio

Prohibir el uso de alcohol a condenados por crímenes relacionados con ebriedad

Implementar programas educativos y con incentivos para la abstinencia

Dejar de promover que la recuperación sólo es posible con ayuda profesional

Flexibilizar el consumo de cannabis y su producción para uso personal

Centrar esfuerzos de prevención en escuelas en vecindarios con tráfico de drogas

PROYECTO DE USAID PARA LA

**CONVIVENCIA  
CIUDADANA**

